

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и
инспекциски надзор во втор степен



ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

ЗА

РАБОТАТА НА ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА
ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО ВТОР
СТЕПЕН ЗА 2024

 МАРТ 2025



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

СОДРЖИНА

Годишен извештај	1
1.1. ПРАВНА РАМКА	6
1.2. СТРАТЕШКИ И ГОДИШНИ ДОКУМЕНТИ И АКТИВНОСТИ	8
2. КОМУНИКАЦИЈА И СОРАБОТКА СО ЗАСЕГНАТИ СТРАНИ	11
3. АДМИНИСТРАТИВНИ КАПАЦИТЕТИ	13
4. СТАТИСТИЧКА И ПРАВНА АНАЛИЗА НА ПОСТАПКИТЕ НА ПРАВНА ЗАШТИТА	17
4.1.1 ПРЕДМЕТИ ОД ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ОД ОБЛАСТА НА ТРАНСПОРТОТ И ДР.	22
4.1.2 ПРЕДМЕТИ ОД ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР ОД ОБЛАСТА НА ТРУДОТ, СОЦИЈАЛНАТА ПОЛИТИКА, ОБРАЗОВАНИЕТО И КУЛТУРАТА	28
4.1.3 ПРЕДМЕТИ ОД ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР ОД ОБЛАСТА НА ЗЕМЈОДЕЛСТВО, ХРАНАТА И ВЕТЕРИНАРСТВОТО, ЗДРАВСТВОТО, ЕКОНОМИЈАТА, ФИНАНСИИТЕ И ИНФОРМАТИЧКОТО ОПШТЕСТВО	32
4.2.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА СОЦИЈАЛНАТА ПОЛИТИКА	36
4.3.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ЗЕМЈОДЕЛСТВОТО, ШУМАРСТВОТО, ВОДОСТОПАНСТВОТО, ВЕТЕРИНАРСТВОТО И ЗАШТИТАТА НА ЖИВОТНАТА СРЕДИНА	42
4.4.1. ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ЕКОНОМИЈАТА И ФИНАНСИИТЕ	46
4.5.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ПРИВАТИЗАЦИЈАТА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ ВО ДРЖАВНА СОПСТВЕНОСТ	50
4.5.2 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА КАТАСТАР НА НЕДВИЖНОСТИ И ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈАТА	53
4.6.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ, ПРОДАЖБА И ДАВАЊЕ ПОД ЗАКУП НА ДЕЛОВНИТЕ ЗГРАДИ И ДЕЛОВНИТЕ ПРОСТОРИИ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА, КОРИСТЕЊЕ И РАСПОЛАГАЊЕ СО СТВАРИТЕ ВО ДРЖАВНА СОПСТВЕНОСТ И СТВАРИТЕ ВО ОПШТИНСКА СОПСТВЕНОСТ, ПОСТАПУВАЊЕ СО БЕСПРАВНО ИЗГРАДЕНИ ОБЈЕКТИ, ГРАДЕЊЕ, ПРЕВОЗ ВО ПАТНИОТ СООБРАЌАЈ И ЗАШТИТА НА КУЛТУРНОТО НАСЛЕДСТВО	55
4.7.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ОБРАЗОВАНИЕТО, НАУКАТА И КУЛТУРАТА	59
4.8.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ПЕНЗИСКОТО И ИНВАЛИДСКОТО ОСИГУРУВАЊЕ	63
4.9.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ И ГРАЃАНСКИ СЕКТОР	68
4.9.2 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА КЛАСИФИЦИРАНИТЕ ИНФОРМАЦИИ	72
4.10.1 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА РАБОТНИТЕ ОДНОСИ ЗА ВРАБОТЕНИТЕ ВО БЕЗБЕДНОСТА И ОДБРАНАТА	75
4.10.2 ПРЕДМЕТИ ОД ОБЛАСТА НА РАБОТНИТЕ ОДНОСИ ОД ОБЛАСТА НА ОБРАЗОВАНИЕТО, ЗДРАВСТВОТО, СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА, КАЗНЕНО ПОПРАВНИ УСТАНОВИ	77
5. КОНСТАТИРАНИ СЛАБОСТИ	80
6. ПРЕПОРАКИ ЗА ПОДОБРУВАЊЕ НА СИСТЕМСКИТЕ СЛАБОСТИ	88
7. БУЏЕТ, ЗАВРШНА СМЕТКА И ФИНАНСИРАЊЕ	94



**За Државната комисија
за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и 
инспекциски надзор во втор степен**



Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

ЗА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА, ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО ВТОР СТЕПЕН

Iuris praecepta sunt haec: honeste vivere, alterum non laedere, suum cuique tribuere

- *Заповедите на законот се овие: да се живее чесно, да не се повредуваат другите, да се дава на секого своето право.*



Во АМАНДМАН XXI став 2 од Уставот е уредено дека правото на жалба или друг вид на правна заштита против поединечни правни акти донесени во постапка во прв степен пред орган на државната управа или организација и друг орган што врши јавни овластувања се уредува со закон.



Уставно загарантираното право на жалба против поединечните правни акти донесени во постапка во прв степен пред орган на државната управа или организација и друг орган што врши јавни овластувања се остварува преку надлежностите на Државната комисија.



Државната комисија е самостоен орган кој врши контрола на законитоста на актите на извршната власт и на инспекциските служби во второстепена постапка, обезбедува правна заштита за физичките и правните лица и има клучна улога во системот на институции кои обезбедуваат владеење на правото како една од темелните вредности определена во член 8 од Уставот.



Во таа насока, за првпат од своето основање, Државната комисија констатира слабости при постапувањето на првостепените органи кои значително влијаат при остварувањето на уставните и законските права на граѓаните, креираме препораки за нивно отстранување и покренуваме иницијативи за измени и дополнувања на законите во насока на исполнување на заедничките заложби за владеење на правото и транспарентност на институциите. Исто така, за првпат од своето основање, членовите на Државната комисија ги застапуваат решенијата против кои е поднесена тужба пред Управниот суд што значително придонесува кон квалитетот и законитоста на актите на Државната комисија и во заштеда на буџетските средства.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

МИСИЈА



Мисија и задача на Државната комисија е заштита на материјалните и процедуралните права, правните интереси на физичките лица и правните лица, заштита на јавниот интерес, контрола на законитоста во одлучувањето и постапувањето на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи, општините, градот Скопје и општините во градот Скопје.

ВИЗИЈА



Во стремежите за исполнување на нашата визија, во континуитет ја одржиме независноста, професионалноста, етичноста и чесноста во спроведување на нашите надлежности согласно закон, ќе работиме на континуиран напредок во подобрување на капацитетите на Државната комисија во насока на заштита на правата на граѓаните и правните лица во управната постапка, како и одржување на високо ниво на доверба во одлуките на Државната комисија.



Во насока на остварување на поставените вредности, посветено работат сите вработени во Државната комисија како високо изградени професионалци, кои се ставени во улога и функција на заштита на правата на граѓаните и правните лица.

ВРЕДНОСТИ



Во постапувањето и одлучувањето, Државната комисија секогаш се води од начелата на законитост, пропорционалност, економичност и ефикасност во постапката, еднаквост, непристрасност и објективност, сервисна ориентираност и правилно утврдување на материјалната вистина.

ЦЕЛИ



Главните цели кон кои ќе биде насочена Државната комисија во постигнување за наредната година се: подобрување на ефикасноста на работењето според сите утврдени критериуми и индикатори за мерење на успешноста, зголемување и надградба на човечките, материјалните и ИТ капацитетите на институцијата, унапредување на транспарентноста и соработката со други државни органи, граѓански здруженија и невладини организации кои имаат активен пристап во промовирањето на правата на граѓаните во управната постапка, реализација на препораките и заклучоците кои се составен дел на овој Извештај.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

1.1. Правна рамка



Независност и законски надлежности



Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен¹ (во понатамошниот текст: Државната комисија) ја обезбедува независноста на Државната комисија како орган основан од Собранието на Република Северна Македонија, чија основна надлежност е контрола на законитоста на актите на извршната власт и на инспекциските служби во второстепена постапка.



Согласно член 7 од Законот за основање, се забранува секој облик на влијание врз донесувањето на одлуките на Државната Комисија, а особено секоја злоупотреба на јавните овластувања заради влијание на текот и исходот на постапката.

Државната комисија е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице, која е основана согласно Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен².

Со Закон за изменување и дополнување на Законот за основање на државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и Законот за престанување на важењето на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка објавени во „Службен весник на Република Северна Македонија бр. 194/2024 на ден 19.09.2024 година се промени називот на Државната комисија и надлежностите и вработените на комисијата утврдени во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка³ се пренесуваат на Државната комисија.

Државната комисија е надлежна за одлучување :

- по жалби против акти донесени во управна постапка во прв степен и во постапка по инспекциски надзор од страна на јавните органи утврдени со Законот за општата управна постапка.
- по жалби против решенија донесени во прв степен од Комисијата за хартии од вредност.
- за прашања од областа на работните односи во втор степен (кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација), за прашањата од областа на работните односи за државните службеници од Агенцијата за администрација, како и против решенијата на Министерството за внатрешни работи со кои се поништени решенијата за доделување на награди.

¹ „Службен весник на Република Македонија“, број 51/2011, 148/2013, 41/2014, 130/2014, 11/2018 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 194/2024

² „Службен весник на Република Македонија“ број. 51/2011

³ „Службен весник на Република Македонија“ бр. 130/14, 53/16 и 11/18



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Во постапката за одлучување по жалби, Државната комисија ги применува одредбите од Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор кои се системски закони преку кои физичките и правните лица ги заштитуваат правата и правните интереси како и заштита на јавниот интерес.

Со посебни закони се утврдува надлежноста на Државната комисија да одлучува по жалби против акти донесени во управна постапка во прв степен од страна на јавните органи.

По жалбените предмети, Државната комисија одлучува на седница со мнозинство од вкупниот број членови. Државната комисија може да работи само доколку на седницата се присутни најмалку девет члена.

На седниците на Државната комисија задолжително присуствува претседателот и/или неговиот заменик. Член на Државната комисија не може да биде воздржан при гласање.

Против решенијата на Државната комисија странката може да поднесе тужба и да поведе управен спор или спор пред надлежен суд.

Начинот на работа и постапката за одлучување на Државната комисија е уреден со Деловник за начинот на работа и одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

1.2. СТРАТЕШКИ И ГОДИШНИ ДОКУМЕНТИ И АКТИВНОСТИ



ИЗВЕШТАЈОТ ЗА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА 2024 ГОДИНА НА ЕВРОПСКАТА КОМИСИЈА



Во остварување на стратешката цел - владеење на правото и правна држава, Државната комисија како значаен орган во правниот систем во остварувањето на правната заштита на граѓаните, континуирано ги следи извештаите од извршените оценки на релевантни меѓународни организации и согласно истите презема активности.



Во Извештајот за Република Северна Македонија за 2024 година на Европската комисија во однос на подрачјето – владеење на правото и фундаментални права, Поглавје 23: Правосудство и фундаментални права се посочени следните аспекти за подобрување на управните постапки:

- да ја финализира ревизијата и да започне со спроведување на Законот за организација и работа на органите на државната управа и други поврзани закони во согласност со препораките за новата организација на органите на државната управа;
- да осигури целосно спроведување на Законот за општата управна постапка со завршување на дигитализацијата на регистрите на институциите и размената на податоци и поедноставување на електронските постапки.

Кон исполнувањето на овие препораки на Европската комисија, Државната комисија во извршување на своите надлежности врши целосна имплементација на ЗОУП во донесените управни акти и дава јасни насоки на првостепените органи за правилна примена на ЗОУП.

Воедно, Државната комисија преку соработка со другите државни органи и институции прави напори за поедноставување на управните постапки во делот на размена на податоци по електронски пат (согласно техничките капацитети), како и за спроведување на постапките во електронска форма.

За целосно имплементирање на овие препораки на Европската комисија потребно е вложување на поголем број на технички, кадровски и други капацитети во Државната комисија и првостепените органи, се со цел ефикасно и ефективно остварување на правата на странките во управната постапка.



Во таа насока, во месец Март 2025 година, за прв пат од основањето, Државната комисија склучи Меморандум за соработка со Министерството за образование и наука, како првостепен орган за поефикасно остварување на правата на учениците и студентите при добивањето на стипендии обезбедени од државата.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

СТРАТЕГИЈА ЗА РЕФОРМА НА ЈАВНА АДМИНИСТРАЦИЈА (2023-2030)



Државната комисија активно учествува во Стратегијата за реформа на јавна администрација (2023-2030) со која раководи Министерството за јавна администрација, чија цел е „Модерна и ефикасна јавна администрација базирана на дигитализација која обезбедува квалитетни и брзи услуги за граѓаните и деловните субјекти“.



Државната комисија за постигнување на утврдените општи и посебни цели на СРЈА учествува во третата приоритетна област „Одговорност, отчетност и транспарентност“, каде посебно внимание е посветено на:

- реорганизацијата и оптимизацијата на државната управа, со цел оптимизација и зголемување на ефикасноста, како и јасно утврдување на линиите на одговорност,
- за да се подобри ефикасноста на управните постапки предвидени се мерки за унапредена имплементација на Законот за општата управна постапка, зајакнување на капацитетите за водење на управните постапки и воспоставување на механизам за следење на ефикасноста на управните постапки,
- посебно внимание се посветува на зајакнување на интегритетот преку мерки насочени кон носителите на извршната власт од највисоко ниво и јакнење на индивидуалниот и институционалниот интегритет на државно и локално ниво;
- преку воспоставување и развој на електронски систем за дигитализација на инспекциската постапка и инспекциското работење („Е-инспектор“) ќе се обезбеди поефикасно работење на инспекциските служби и
- зголемувањето на транспарентноста на институциите на државно и локално ниво ќе се обезбеди преку унапредување на алатките за достапност на информациите од јавен карактер и зголемување на транспарентноста на инспекциските служби.

СТРАТЕШКИ ПЛАН 2022-2026 на Државната комисија



Во насока на остварување на стратешките цели на Државната комисија и прилагодувањето на работењето на Државната комисија на состојбите и предизвиците во општеството, Државната комисија има донесено Стратешки план 2022-2026 година.



Во овој стратешки план се прави осврт на приоритетните цели, на визијата и мисијата на Државната комисија. Согласно поставените индикатори за следење на степен на реализација на Стратешкиот план може да се заклучи дека до декември 2024 година, не се реализирани значителен дел од предвидените активности.

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА ПРОЦЕНА НА РИЗИЦИ ОД КОРУПЦИЈА ЗА 2024 ГОДИНА



Со Годишниот план за проценка на ризици од корупцијата, Државната комисија предвидува мерки и активности во поглед на спречување на корупцијата на ниво на институција.

Ефикасното управување со ризиците од корупција бара ризиците навремено да бидат препознаени и проценети за да се спроведуваат соодветни контроли и активности кои се однесуваат на минимизирање на ризиците од корупција.



**Комуникација и
соработка со засегнати
страни**





Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

КОМУНИКАЦИЈА И СОРАБОТКА СО ЗАСЕГНАТИ СТРАНИ



Државната комисија секојдневно остварува комуникација со првостепените органи (министерствата, органите на локална самоуправа и други државни органи) и презема иницијативи за подобрување на соработката.

Државната комисија има континуирана соработка со Државниот управен инспекторат и Народниот правобранител, во врска со барања, претставки и иницијативи поднесени од страна на граѓаните.

Во однос на бројот на доставени барања/претставки, во 2024 година од страна на Државниот управен инспекторат се поднесени вкупно 57 барања за информации за предмети од странки, а од Народниот правобранител се поднесени вкупно 67 барања за информации.

Државната комисија како орган чии одлуки се предмет на тужби, има редовна и континуирана соработка со Управниот суд и Вишиот управен суд.

Конкретна соработка Државната комисија има со Министерството за јавна администрација каде како институција која учествува во спроведување на “Стратегијата за реформа на јавна администрација 2023-2030” во делот на стратегијата за подобрена ефикасност на управните постапки и доследна примена на Законот за општата управна постапка, односно унапредување на примената на Законот за општата управна постапка и подобрување на системот за одлучување во управна постапка.

ДРЖАВЕН УПРАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

До Државната комисија, Државниот управен инспекторат во 2024 година се има обратено со вкупно 57 барања за податоци за преземени дејствија по конкретни предмети.

ДРЖАВЕН УПРАВЕН ИНСПЕКТОРАТ			
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен	Број	Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка	Број
Барање на информации/претставки	48	Барање на информации/претставки	1
Извршен инспекциски надзор	7	Извршен инспекциски надзор	2
Известување (најава) за вршење на инспекциски надзор	1	Известување (најава) за вршење на инспекциски надзор	0
Решение за изречена мерка-опомена	1	Решение за изречена мерка-опомена	0
ВКУПНО	57	ВКУПНО	3
Записници за извршен вонреден инспекциски надзор	32	Записници за извршен вонреден инспекциски надзор	2
Преземени инспекциски мерки - опомени	8	Преземени инспекциски мерки - опомени	0
Преземени инспекциски мерки - наредби	1	Преземени инспекциски мерки - наредби	0

Табела бр. 1—Барање/претставки од Државен управен инспекторат во 2024 година

Државната комисија во текот на 2024 година има поднесено вкупно 47 иницијативи до Државниот управен инспекторат за вршење на инспекциски надзор врз првостепените органи кои не постапуваат по задолженијата на Државната комисија.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

НАРОДЕН ПРАВОБРАНИТЕЛ



До Државната комисија, Народниот правобранител се има обратено со 67 барања за информации, при што само во еден случај на претставка, Народниот правобранител изврши увид во предметот. Врз основа на извршениот увид, Државната комисија постапила и достави известување до Народниот правобранител.

НАРОДЕН ПРАВОБРАНИТЕЛ			
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен	Број	Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка	Број
Барање на информации/претставки	67	Барање на информации/претставки	3

Табела бр.2—Барање/претставки од Народен правобранител во 2024 година

СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР



Во врска со барањата за слободен пристап до информации од јавен карактер во текот на 2024 година до Државната комисија доставени се 12 барања.

Постапувајќи по поднесените барања за пристап до информации од јавен карактер, Државната комисија позитивно одговори на 4 од барањата.

За шест доставени барања, Државната комисија изготви Известувања, кои беа доставени до подносителите. Во три случаи, беа изјавени жалби до Агенцијата за пристап до информации од јавен карактер, од кои, една од поднесените жалби е уважена, а две од поднесените жалби се отфрлени.

За две барања е одговорено со соодветни известувања за конкретната област.

СЛОБОДЕН ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР			
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен	Број	Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка	Број
Барање на информации/претставки	12	Барање на информации/претставки	13

Табела бр.3—Слободен пристап на информации од јавен карактер

3

Административни



капацитети



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Државната комисија е составена од претседател и 12 члена, кои функцијата ја извршуваат професионално



Претседател



**12
ЧЛЕНОВИ**

Со Државната комисија раководи претседател.

Претседателот ја претставува Државната комисија, раководи со стручната служба, ги потпишува решенијата, заклучоците, одлуките и другите акти на Државната комисија, ги определува областите од надлежност на Државната комисија по кои постапуваат членовите од Државната комисија и друго.



Државната комисија има стручна служба, со која раководи **генерален секретар**. На вработените во стручната служба се применуваат одредбите од Законот за административни службеници.

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена со Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија.



Внатрешната организација во Државната комисија се заснова на начелата на: Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите

Насоченост кон корисниците на услуги на Државната комисија;

Независност и одговорност при вршењето на службените задачи;

Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;

Делегирање на овластувања и

Меѓуресурска и меѓусекторска координација





Човечки ресурси

59

систематизирани пополнети
работни места

38
вработени
се жени

21
вработени
се мажи



Високо образование 49

Вишо образование 02

Средно стручно образование 08

Непополнети работни места 41



Раководна структура

13



Именувани лица

19



Раководни
административни службеници

30



Стручно
административни службеници

9



Помошно
стручно
административни службеници

1



Помошно
технички лица



4

Државна комисија



низ бројки



Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

4. Статистичка и правна анализа на постапките на правна заштита

 5496 Вкупен број на примени предмети	1713 Вкупен број на уважени жалби	182 Вкупен број на поништени одлуки од судовите	4677 Вкупен број на решени предмети	2349 Вкупен на одбиени решенија по области
 4677 Вкупен број на решени предмети	2349 Вкупен број на одбиени жалби	171 Вкупен број на предмети од 2024 година за кои е покренат управен спор	413 Имотно правни	83 Имотно правни
 2434 Вкупен број на нерешени предмети	200 Вкупен број на отфрлени жалби	1.935.532,00 ден Вкупен број на судски трошоци исплатени врз основа на судски пресуди	900 Труд и социјална политика	395 Труд и социјална политика
 64 Вкупен број на закони врз кои се постапувало	1186 Вкупен број на пратени административни и доуредувања	3.445.672,00 ден Вкупна заштеда за судски трошоци по однос на одбиени тужби	662 МОН и култура	607 МОН и култура
 51 Вкупен број на првостепени органи по чии жалби се постапувало			783 Пензиско и инвалидско осигурување	532 Пензиско и инвалидско осигурување
 28 Вкупен број на утврдени слабости			988 Внатрешни и граѓански	265 Внатрешни и граѓански
			368 Работни односи	240 Работни односи
			563 Инспекциски надзор	227 Инспекциски надзор



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

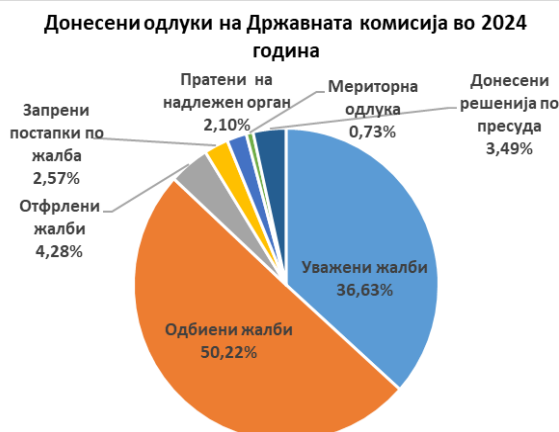
СТАТИСТИКА НА ПРЕДМЕТИ И ДОНЕСЕНИ ОДЛУКИ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ВО 2024 ГОДИНА



Во 2024 година во Државната комисија се примени вкупно 5496 предмети, од Државната комисија постапила по вкупно 4225 предмети, од кои 3062 предмети се решени, а 1163 предмети се вратени на административно доуредување, додека 1271 предмети од примените во 2024 година останале непостапени, а 2434 предмети останале нерешени.

Во текот на 2024 година, Државната комисија постапила и по предмети од 2012-2023 година, по вкупно 1638 предмети:

ВКУПНАТА АКТИВНОСТ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ВО 2024 ГОДИНА				
Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	588	1125	1713
2	Одбиени жалби	712	1637	2349
3	Отфрлени жалби	66	134	200
4	Запрени постапки по жалба и затворени предмети	50	70	120
5	Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	19	79	98
6	Мериторна одлука	17	17	34
7	Донесени решенија по пресуда	163	0	163
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	1615	3062	4677
9	Административно доуредување	23	1163	1186
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	1638	4225	5863
11	Непостапени предмети		1271	
12	Нерешени предмети		2434	
13	ВКУПНО ПРИМИНИ ПРЕДМЕТИ		5496	



Табела бр.5 и Графикон бр.1- Вкупно решени и постапени предмети во 2024 година



Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 36,63% од решените предмети, одбила 50,22% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека од страна на првостепените органи во спроведување на управната постапка во голем број случаи правилно се применети одредбите од материјалните закони и ЗОУП, а физичките и правните лица ги остваруваат бараните права од соодветната област согласно законот.



Ваквото постапување на првостепените органи е во целосна согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентираност кон странките.

ИНДИКАТОР ЗА МЕРЕЊЕ НА ЕФИКАСНОСТА НА УПРАВНИТЕ ПОСТАПКИ СОГЛАСНО СТРАТЕГИЈАТА ЗА РЕФОРМА ВО ЈАВНАТА АДМИНИСТРАЦИЈА 2023-2030

Показателот треба да покаже намалување на процентот на уважени жалби по предмети примени и оформени во претходната година од областа на управната постапка во однос на вкупниот број на предмети примени во претходната година во Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

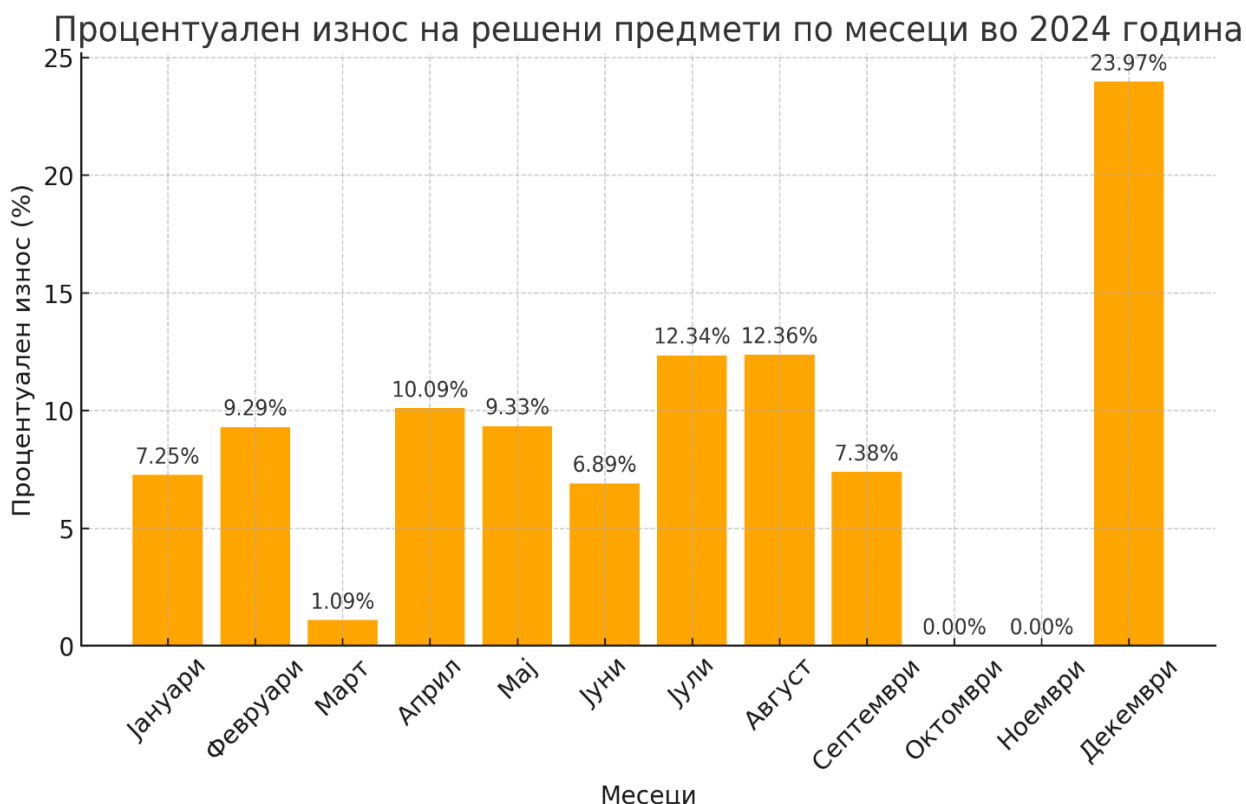
Индикаторот за мерење на ефикасноста на управните постапки (Број на уважени жалби во 2024 без работни односи/вкупен број на примени предмети во 2024 година без работни односи*100) на Државната комисија за 2024 година изнесува **21,51%**, што покажува тенденција на намалување во однос на индикаторот за 2023 година кој изнесувал **29%**.

Тенденцијата на намалување на добиената вредност е показател дека јавните органи во вршењето на своите законски надлежности, постапување, решавање и преземање други управни дејствија во управни работи од прв степен доследно ги применуваат законските одредби од материјалните закони и ЗОУП, а граѓаните ефикасно ги остваруваат своите права и ги добиваат услугите од јавните органи на наједноставен можен начин, без одлагање и со што помалку трошоци.

АКТИВНОСТ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ВО 2024 ГОДИНА ПО МЕСЕЦИ

Од вкупниот број на решени предмети во 2024 година, Државната комисија во новиот состав, постапила по најголем дел од предметите во текот на месец декември 2024 година и тоа решила вкупно **23,97%** од изјавените жалби.

!!! Државната комисија во новиот состав само во месец декември 2024 година од вкупниот број на уважени жалби за целата 2024 година кој изнесува 1.713, има уважено 437 жалби, односно **25,51%**, а одбиени се **22,30%**.



Графикон број 2- Вкупен број на решени предмети по месеци во 2024 година



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

УПРАВНО-СУДСКА ЗАШТИТА



Во врска со судските постапки остварени се следните активности:

- Од донесените **3062** решенија на Државната комисија, поведени се вкупно 171 управни спорови за предметите од 2024 година, односно 5,58%, што укажува на правилни законски одлуки на Државната комисија при остварување на правата на странките во постапките, односно висока доверба во одлуките на Државната комисија, како и на суштинско влијание на Државната комисија во намалувањето на приливот на предмети во Управниот суд.
- Од вкупно доставените 579 пресуди на Управниот суд односно Вишиот управен суд, во 324 пресуди тужбата е одбиена како неоснована или 55,96 % од вкупно донесените пресуди, што јасно укажува на високиот квалитет на одлуките на Државната комисија, односно правилна имплементација на законската регулатива.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2012-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди во 2024 година
1	Уважени тужби	182	0	182
2	Одбиени тужби	315	9	324
3	Отфрлени тужби	34	7	41
4	Запрени постапки по тужба	28	1	29
5	Мериторна одлука на судот	3	0	3
6	Пресуди - вкупно	562	17	579



Табела бр.6 и Графикон бр.3- Вкупно донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд

Од вкупно 182 уважени тужби, вкупните исплатени трошоци по однос на донесени судски пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд изнесуваат 1.935.532,00 денари.

Од констатираното произлегува дека исплатените просечни судски трошоци по пресуда изнесуваат 10.635,00 денари.



Просечните судски трошоци по пресуда за 2024 година доведени во корелација со 324 одбиени тужби, укажува дека Државната комисија директно придонела за заштеда на јавните средства во износ од 3.445.672,00 денари на име судски трошоци.

Бр.	Сектор	Имотно правни и др.	МТСП	МОН И КУЛТУРА	ПИОМ	ВНАТРЕШНИ	РАБОТНИ ОДНОСИ	ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР	ВКУПНО
1	Исплатени трошоци по пресуда	601.871,00	60.920,00	69.233,00	139.188,00	200.971,00	45.032,00	818.317,00	1.935.532,00
2	Уважени тужби	44	20	6	26	24	1	61	182
3	Одбиени тужби	77	41	1	39	58	0	108	324
4	Просечни судски трошоци по пресуда	13.679	3.046	11.539	5.353	8.374	45.032	13.415	10.635
5	Буџетска заштеда	1.053.274	124.886	11.539	208.782	485.680	0	1.448.824	3.445.672,35

Табела бр.7- Вкупно исплатени трошоци по однос на судски пресуди

Инспекциски надзор





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.1.1 Предмети од инспекциски надзор од областа на транспортот, животната средина и просторно планирање, локалната самоуправа и одбраната

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за инспекциски надзор

Ова е основниот закон од кој произлегува надлежноста на Државната комисија, а со кој се се уредуваат основните начела на инспекцискиот надзор, права и обврски на субјектите на инспекциски надзор при вршење на инспекциски надзор, постапката на вршење инспекциски надзор, посебните дејствија во инспекциската постапка, како и правото на жалба против актите донесени од страна на инспекциските служби.

Закон за градење

Првостепен орган:

- Државен инспекторат за градежништво и урбанизам
- Градежни инспекторати на општините и на општините во градот Скопје

Инспекциски надзор дали од страна на физички и правни лица е обезбедена потребната градежно техничка документација, односно одобрение за градење за да се започне со изградба на градбите регулирани во Законот за градење, дали е обезбедено решение за изведување или поставување на објекти од времен карактер и урбана опрема и други прашања од значење за градењето.

Закон за животната средина

Првостепен орган:

- Државен инспекторат за животна средина
- Инспекторати за животна срединана општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје

Инспекциски надзор дали се градат или реконструираат инсталации кои ги исполнуваат утврдените норми и стандарди од системот за заштитата на животната средина, дали се произведуваат и испуштаат загадувачки материји и супстанции во животната средина, којашто ги надминува пропишаните норми, надзор над примената на мерките за заштита на почвата од загадување и пренамена на користењето на почвата, да се утврди дали е изработен елаборат за заштита на животната средина, да утврди дали е поднесено барање и/или дали инсталацијата има Б-интегрирана еколошка дозвола, да се изврши увид и контрола дали операциите во инсталацијата се спроведуваат согласно со условите утврдени во В-интегрираната еколошка дозвола, да се утврдуваат и други состојби заради обезбедување на спроведување на Законот за животна средина.

Закон за води

Првостепен орган:

- Државен инспекторат за животна средина
- Инспекторати за животна средина на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје

Надзор над спроведувањето на Законот за води со кој се уредуваат прашањата коишто се однесуваат на површинските води, вклучувајќи ги и постојаните водотеци или водотеците во кои што повремено тече вода, езерата, акумулациите и изворите, подземните води, крајбрежното земјиште и водните живеалишта и нивното управување вклучувајќи ги и распределбата на водите, заштитата и зачувувањето на водите, како и заштитата од штетното дејство на водите;



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

	водостопанските објекти и услуги; организационата поставеност и финансирањето на управувањето со водите, како и условите, начинот и постапките под кои можат да се користат или испуштаат водите.
Закон за домување Првостепен орган: -Инспекторати за домување на општините и на општините во градот Скопје	Надзор над станбени, станбено-деловни и деловно-станбените згради дали управувањето со истите се врши согласно со одредбите од Законот за домување, дали се почитуваат пропишаните норми и стандардите за домување, дали управителот ги исполнува условите врз основа на кои му е издадена лиценцата и надзорот над законитоста на работата на органите на општините, на општините во градот Скопје и градот Скопје, за работите од станбено-комуналната област.
Закон за комунални дејности Првостепен орган: - Државен комунален инспекторат - Комунален инспекторат на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје	Надзор над правните и физичките лица кои вршат комунални дејности и примената на одредбите од Одлуката за комунален ред.
Други закони	Освен од споменатите закони надлежноста на Државната комисија произлегува и од следните закони: Закон за урбанистичко планирање, Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води, Закон за јавните патишта, Закон за локалната самоуправа, Закон за превоз во патниот сообраќај и други закони со кои е регулирана материја од областа на транспорт и врски, животна средина и просторно планирање, локална самоуправа и одбраната.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Предмети од инспекцискиот надзор од областа транспортот, животната средина и просторно планирање, локалната самоуправа и одбраната за кои е постапувано во текот на 2024 година



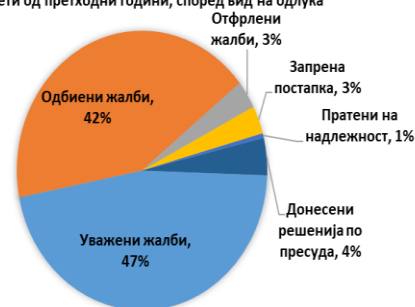
Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени **вкупно 413 жалби**, од кои 392 жалби против решенија на Државен инспекторат за градежништво и урбанизам и градежни инспекторати на општините и на општините во градот Скопје, 14 жалби против решенија на Државен инспекторат за животна средина и инспекторати на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје и 7 жалби против решенија на други инспекторати.

Од вкупниот број на примени предмети во 2024 година, Државната комисија постапила по вкупно 341 предмети, од кои 281 се решени, а 60 предмети се вратени на административно доуредување, додека 72 предмети од примените во 2024 година останале непостапени⁴.

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по предмети од 2015 година до 2023 по вкупно 90 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2015-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	32	140	172
2	Одбигнати жалби	32	125	157
3	Отфрлени жалби	5	7	12
4	Запрени постапки по жалба	5	7	12
5	Пратени на надлежност	0	2	2
6	Донесени решенија по пресуда	16	0	16
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	90	281	371
8	Административно доуредување	0	60	60
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	90	341	431
10	Непостапени предмети		72	

Вкупно решени предмети од областа на транспорт и врски, животна средина и просторно планирање, локална самоуправа и одбраната во 2024 година заедно со предмети од претходни години, според вид на одлука



Табела бр.8 и Графикон бр.4. Постапени и решени предмети од областа на транспорт и врски, животната средина и просторно планирање, локална самоуправа и одбраната во текот на 2024 година.



Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 47% од решените предмети а одбила 42% од вкупно изјавените жалби, што укажува на тоа дека првостепените органи во поголем број случаи неправилно ги применуваат одредбите од Законот за инспекцискиот надзор и одредбите од материјалните закони и тоа во однос на спроведувањето на инспекциската постапка и утврдувањето на фактичката состојба.

Ваквото постапување на инспекциските служби не е во согласност со начелото на законитост и начелото на одговорност. Со оглед на поголемиот број на уважени жалби, инспекторите во одредени случаи не ги извршувале инспекциските надзори стручно и совесно при што не се преземале соодветните дејствија.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките кај физичките и правните лица и непотребно оптоварување на човечките ресурси.

⁴ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 68 предмети примени и оформени во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Државен инспекторат за градежништво и урбанизам и градежни инспекторати на општините и на општините во градот Скопје	Државен инспекторат за животна средина и инспекторати на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје	Други инспекторати	Вкупно
Уважени жалби	137	2	1	140
Одбиени жалби	123	2	0	125
Отфрлени жалби	4	1	2	7
Запрена постапка по жалба	6	1	0	7
Препратени на надлежност	2	0	0	2
ВКУПНО РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	272	6	3	281
Административно доуредување	56	2	2	60
ВКУПНО ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	328	8	5	341
Нерешени предмети	64	6	2	72
ВКУПНО	392	14	7	413

Табела бр.9. Предмети примени во 2024 година, според првостепениот орган и вид на одлука на Државната комисија.

 Од вкупно 137 уважени жалби, 136 жалби се однесуваат на акти донесени од градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје.

Големиот број на жалби поднесени против актите на градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје, укажува на тоа дека при вршењето на инспекциски надзор на градби од втора категорија и други градби не се почитуваат целосно одредбите од Законот за градење и другите закони кои ја регулираат оваа област.

Имајќи предвид дека 99% проценти од уважените жалби се против акти на градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје, укажува дека овластените градежни инспектори не ги спроведуваат одредбите од Законот за инспекциски надзор, односно не ги извршуваат инспекциските надзори стручно и совесно што влијае на ефикасноста на инспекциските мерки.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Констатирани слабости



По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано:

- Донесување на инспекциски акт-решение пред да измине законски определениот рок во кој субјектите на надзор може да се произнесат во однос на фактичката состојба утврдена во записникот од инспекциски надзор што е спротивно на правилата на инспекциската постапка;
- При вршење на инспекцискиот надзор во градежните работи неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на опис и категорија на градбата, односно делот од градбата која се гради без одобрение за градење или кој не се гради согласно со одобрението за градење и проектот;
- При вршење на инспекцискиот надзор во градежните работи неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на описни и просторни податоци за земјиштето на кое се гради (број на катастарска парцела, катастарска општина, површина и правен статус), со наведување на правниот основ со кој се регулираат односите меѓу сопственикот на земјиштето, изведувачот и инвеститорот;
- Непрецизен и неопределен диспозитив на инспекцискиот акт-решение кој се донесува од страна на инспекциските служби;
- првостепените органи не постапуваат во целост по насоките на повисокиот орган дадени во решенија, односно по насоките на Државната комисија.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 15 предмети или 4% од вкупно решените 371 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од инспекцискиот надзор од областа на транспорт и врски, животна средина и просторно планирање, локална самоуправа и одбраната, донесени во 2024 година, биле поведени 74 управни спорови пред **Управниот суд**, каде истиот донел 5 пресуди со кои тужбата била отфрлена и 6 пресуди со кои тужбата била одбиена.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2015-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди во 2024 година
1	Уважени	38	0	38
2	Одбиени	91	6	97
3	Отфрлени	2	5	7
4	Мериторно	1	0	1
5	Пресуди - вкупно	132	11	143



Табела бр.10 и Графикон бр.5. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на транспорт и врски, животната средина и просторно планирање, локална самоуправа и одбраната во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Вкупен број на донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд изнесува 143. Бројот на одбиени тужби изнесува 97, односно 67,83% од вкупно донесените пресуди. Уважени се 38 тужби или 26,57% од вкупно донесените пресуди, отфрлени се 7 тужби, односно 4,90% од вкупно донесените пресуди, а мериторно е одлучена по 1 тужба, односно 0,70% од вкупно пристигнатите пресуди.



Имајќи во предвид дека Управниот суд потврдил значителен дел од оптужените одлуки на Државната комисија или 67,83%, а уважени се 26,57% за кои што биле исполнети условите за постапување, укажува на фактот дека одлуките на Државната комисија во оваа област се правилни и законити и Државната комисија значително придонела да се намали бројот на предмети пред Управниот суд.

Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапила по 16 правосилен предмет и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.1.2 Предмети од инспекцискиот надзор од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните закони:

Закон за работните односи

Првостепен орган:

-Државен трудов инспекторат

Надзор над примената на Законот за работните односи, прописите за вработувањето и другите прописи од областа на трудот, колективните договори и договорите за работа со кои се уредуваат правата и обврските на работникот и работодавачот од работниот однос и други договори со кој е определен надоместок за извршената работа во износ повисок од износот на минимална плата утврдена со закон.

**Закон за просветна инспекција
Законот за основно образование
Законот за средното образование
Закон за високо образование**

Првостепен орган:

-Државен просветен инспекторат

**-Просветни инспекторати на општините,
на градот Скопје и на општините во градот
Скопје**

Надзор над извршување на Законот за основно образование, Законот за средното образование и Законот за високото образование и тоа: над постапката за избор во наставни, наставно-научни, научни и соработнички звања, остварување на воспитно-образовниот процес во предучилишното, основното и средното образование, посебните услови за избор на наставници, стручни соработници и воспитувачи, спроведувањето на конкурсот за запишување на учениците и на студентите и на конкурсот за сместување на ученици и студентите во ученичките и студентските домови, водењето на педагошката евиденција и документација, како и нивно издавање и употреба во предучилишното, основното, средното и високото образование и друго.

Други закони

Освен од споменатите закони надлежноста на Државната комисија произлегува и од следните закони: Закон за заштита на културното наследство, Закон за социјална заштита, Закон за приватните агенции за вработување, Закон за култура и други закони со кои е регулирана материја од областа на труд, социјална политика, образование и култура.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Предмети од инспекциски надзор од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени **вкупно 118 жалби**, од кои 84 жалби против решенија на Државниот трудов инспекторат, 30 жалби против решенија на Државен просветен инспекторат и инспекторати на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје и 4 жалби против решенија на други инспекторати.

Од вкупниот број на примени предмети во 2024 година, Државната комисија постапила по вкупно 97 предмети, од кои 64 предмети се решени, а 33 предмети се вратени на административно доуредување, додека 21 предмети од примените во 2024 година останале непостапени⁵.

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по предмети од 2015 година до 2023 по вкупно 57 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2015-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024 година
1	Уважени жалби	15	27	42
2	Одбиени жалби	16	24	40
3	Отфрлени жалби	4	4	8
4	Запрени постапки по жалба	3	7	10
5	Пратени на надлежност	0	2	2
7	Донесени решенија по пресуда	19	0	19
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	57	64	121
9	Административно доуредување	0	33	33
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	57	97	154
11	Непостапени предмети		21	



Табела бр.11 и Графикон бр.6. Постапени и решени предмети од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата во текот на 2024 година.



Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 35% од решените предмети, а одбила 33% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека првостепените органи во поголем број случаи неправилно ги применуваат одредбите од Законот за инспекцискиот надзор и одредбите од материјалните закони и тоа во однос на спроведувањето на инспекциската постапка и утврдувањето на фактичката состојба.

Ваквото постапување на инспекциските служби не е во согласност со начелото на законитост и начелото на одговорност. Со оглед на поголемиот број на уважени жалби, инспекторите во одредени случаи не ги извршувале инспекциските надзори стручно и совесно при што не се преземале соодветните дејствија.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките кај физичките и правните лица и непотребно оптоварување на човечките ресурси.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

⁵ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 20 предмети примени и оформени во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Вид на одлука	Државен трудов инспекторат	Државен просветен инспекторат и инспекторати на општините, на градот Скопје и на општините во градот Скопје	Други инспекторати	Вкупно
Уважени жалби	20	6	1	27
Одбиени жалби	19	4	1	24
Отфрлени жалби	2	2	0	4
Запрена постапка по жалба	2	5	0	7
Препратени на надлежност	1	1	0	2
ВКУПНО РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	44	18	2	64
Административно доуредување	25	6	2	33
ВКУПНО ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	69	24	4	97
Нерешени предмети	15	6	0	21
ВКУПНО	84	30	4	118

Табела бр.12. Предмети примени во 2024 година, според првостепенит орган и вид на одлука на Државната комисија.

Констатирани слабости !!!

По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано дека:

- Донесување на инспекциски акт-решение пред да измине законски определениот рок во кој субјектите на надзор може да се произнесат во однос на фактичката состојба утврдена во записникот од инспекциски надзор што е спротивно на правилата на инспекциската постапка;
- при изрекување на инспекциските мерки од областа на работните односи, се пречекоруваат законските надлежности во однос на изрекување мерки за носење на акт за поништување на одлуки за престанок на договор за вработување;
- при изрекување на инспекциските мерки од областа на високото образование, се пречекоруваат законските надлежности во однос на поништување на одлуки за престанок на наставни, наставно-научни и соработнички звања, што е во надлежност на редовниот суд;⁶
- првостепените органи не постапуваат во целост по насоките на повисокиот орган дадени во решенија, односно по насоките на Државната комисија.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 12 предмети или 10% од вкупно решените 121 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од инспекцискиот надзор од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата, донесени во 2024 година, биле поведени 9 управни спорови пред **Управниот суд**, каде истиот донел 2 пресуди со кои тужбата била одбиена.

Во текот на 2024 година, до Државната комисија се доставени и 29 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата донесени во претходни години, со кои 8 тужби биле одбиени како неосновани, 19 тужби биле уважени и 2 тужби биле отфрлени од страна на Управниот суд и Вишиот Управен суд.

⁶ Член 206 став (3) од Законот за високо образование



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2015-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди во 2024 година
1	Уважени	19	0	19
2	Одбиени	8	2	10
3	Отфрлени	2	0	3
4	Пресуди - вкупно	29	2	31



Табела бр.13 и Графикон бр.7. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на труд, социјална политика, образованието и културата во 2024 година

Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапила по 19 правосилен предмет и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.1.3 Предмети од инспекцискиот надзор од областа на земјоделство, храната и ветеринарството, здравството, економијата, финансиите и информатичкото општество

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните закони:

Закон за безбедност на храна

Првостепен орган:

-Инспекторат при АХВ

Надзор над спроведувањето на Законот за безбедност на храна со кој се уредуваат основните начела за безбедност на храна и храна за животни, општите и посебните хигиенски барања за храната, организационите структури на системот на безбедност на храна и официјални контроли на храна и храна за животни.

**Законот за заштита на население од
заразни болести**

Првостепен орган:

**-Државен санитарен и здравствен
инспекторат**

Надзорот над спроведувањето на мерките за спречување на појавата, рано откривање, спречување на ширењето и сузбивање на заразните болести и на инфекциите, со цел на заштита на населението од заразни болести.

Законот за управна инспекција

Првостепен орган:

-Државен управен инспекторат

Надзорот над примената на Законот за општата управна постапка, Законот за инспекциски надзор и другите закони што содржат одредби за управната постапка, надзор над спроведувањето на одредбите на Законот за вработените во јавниот сектор, Законот за административни службеници и Законот за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност и надзор над извршувањето на прописите за канцелариското работење.

Други закони

Надлежноста на Државната комисија произлегува и од следните закони: Закон за Државниот пазарен инспекторат, Законот за државниот инспекторат за земјоделство, Законот за техничка инспекција Закон за заштита и благосостојба на животни, Закон за идентификација и регистрација и други закони со кои е регулирана материја од областа на земјоделство, храната и ветеринарството, здравството, економијата, финансиите и информатичкото општество.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Предмети од инспекциски надзор од областа на земјоделството, храната и ветеринарството, здравството, економијата, финансиите и информатичкото општество во текот на 2024 година



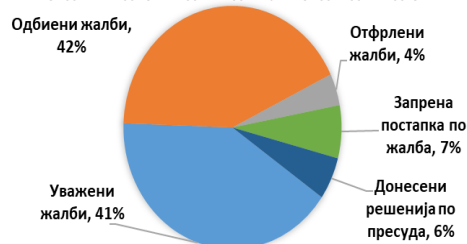
Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени **вкупно 60 жалби**, од кои 12 жалби против решенија на инспекторат при АХВ, 20 жалби против решенија на Државен управен инспекторат и 28 жалби против решенија на други инспекторати.

Од вкупниот број на примени предмети во 2024 година, Државната комисија постапила по вкупно 56 предмети, од кои 38 предмети се решени, а 18 предмети се вратени на административно доуредување, додека 4 предмети од примените во 2024 година останале непостапени⁷.

Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по предмети од 2015 година до 2023 година вкупно 33 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2015-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024 година
1	Уважени жалби	13	16	29
2	Одбиени жалби	13	17	30
3	Отфрлени жалби	1	2	3
4	Запрена постапка по жалба	2	3	5
5	Донесени решенија по пресуда	4	0	4
6	ВКУПНО РЕШЕНИ	33	38	71
7	Административно доуредување	0	18	18
8	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	33	56	89
9	Нерешени предмети		4	

Вкупно решени предмети од областа земјоделство, храна и ветеринарство, здравство, економија, финансии и информатичко општество во 2024 година заедно со предмети од претходни години, според вид на одлука



Табела бр.14 и Графикон бр.8. Постапени и решени предмети од областа на земјоделство, храна и ветеринарство, здравство, економија, финансии и информатичко општество во текот на 2024 година.



Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 41% од решените предмети а одбила 42% од вкупно изјавените жалби, што укажува на тоа дека првостепените органи во одреден број случаи неправилно ги применуваат одредбите од Законот за инспекцискиот надзор и одредбите од материјалните закони и тоа во однос на спроведувањето на инспекциската постапка и утврдувањето на фактичката состојба.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките кај физичките и правните лица и непотребно оптоварување на човечките ресурси.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

⁷ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 4 предмети примени и оформени во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Вид на одлука	Инспекторат при АХВ	Државен управен инспекторат	Други инспекторати	Вкупно
Уважени жалби	0	8	8	16
Одбиени жалби	5	7	5	17
Отфрлени жалби	0	1	1	2
Запрена постапка по жалба	0	1	2	3
Препратени на надлежност	0	0	0	0
ВКУПНО РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	5	17	16	38
Административно доуредување	6	3	9	18
ВКУПНО ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	11	20	25	56
Нерешени предмети	1	0	3	4
ВКУПНО	12	20	28	60

Табела бр.15. Предмети примени во 2024 година, според првостепениот орган и вид на одлука на Државната комисија.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Од вкупниот број на решени предмети во 2024 година, кој изнесува 71 предмети, во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 4 предмети или 5,6% од вкупно решените предмети.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од инспекцискиот надзор од областа на земјоделство, храна и ветеринарство, здравство, економија, финансии и информатичко општество, донесени во 2024 година, биле поведени 2 управни спорови пред **Управниот суд**, каде истиот не донел пресуди.

Во текот на 2024 година, до Државната комисија се доставени и 5 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од земјоделство, храна и ветеринарство, здравство, економија, финансии и информатичко општество донесени во период од 2012-2023 година, со кои 4 тужби биле уважени и 1 тужба била одбиена од страна на Управниот суд и Вишиот Управен суд.

Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапила по 4 правосилен предмет и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 818.317,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

Социјална политика





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.2.1 Предмети од областа на социјалната политика

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за социјалната заштита

Првостепени органи:

- **Јавни установи, меѓуопштински центри за социјална работа**
- **Министерство за социјална политика, демографија и млади**

Физичките и правни лица го остваруваат правото на социјална заштита (дејност од јавен интерес која се остварува преку мерки, активности, програми и политики за заштита од социјални ризици, превенција и надминување на социјалните проблеми кои неповолно се одразуваат врз добросостојбата на граѓаните).

физичките лица го остваруваат правото на:

- гарантирана минимална помош како паричен надоместок за домаќинство кое е материјално необезбедено и нема во сопственост имот и имотни права од кои може да се издржува;
- еднократна парична помош за задоволување на потребите на лица или семејство кое се нашло во положба на социјален ризик, а која може да остави трајни последици, заради претрпена природна непогода (земјотрес, поплава, пожар), епидемија и смрт на член на семејството, лице кое има потреба од оперативен зафат или подолго лекување во здравствена установа во странство и станбено необезбедено лице корисник на гарантирана минимална помош како лице неспособно за работа, како помош во обезбедување на нужно сместување, која е доделена во итни и неодложни случаи од страна на министерот;
- рефундирање на средства платени како царински давачки, данок на додадена вредност и акциза за набавка на патнички автомобил за лице со тешка, потешка и најтешка телесна попреченост, лице со умерена, тешка и длабока интелектуална попреченост, потполно слепо лице со придружник и потполно глуво лице.

правните лица го остваруваат правото на:

- одземање и ограничувања на дозвола за работа на установи за социјална заштита и на други даватели на социјални услуги, за вршење на работи во социјалната заштита.

Закон за социјална сигурност за старите лица

Првостепен орган:

- **Јавни установи, меѓуопштински центри за социјална работа**

физичките лица го остваруваат правото на:

- социјална сигурност за старите лица кои се материјално необезбедени.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Закон за младински додаток

Првостепен орган:

-Подрачни центри за вработување при
Агенцијата за вработување на
Република Северна Македонија

физичките го остваруваат правото на:

- младински додаток во вид на месечен паричен
додаток за поддршка на млади лица.

Закон за семејство

Првостепен орган:

-Комисија за засновање на посвојување
при Министерството за социјална
политика, демографија и млади

физичките лица остваруваат права:

- во дел од работите сврзани со посвојувањето, за
кои одлучува Комисијата за засновање на
посвојување при Министерството за труд и
социјална политика, демографија и млади.
-



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

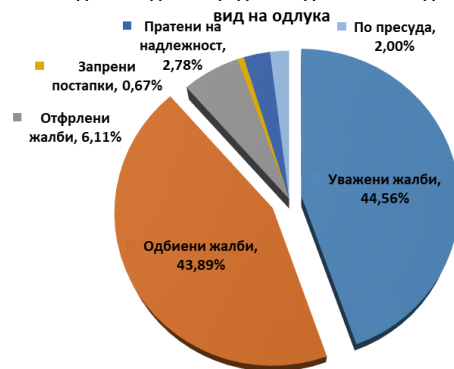
Предмети од областа на социјалната политика по кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 956 предмети од областа на социјалната политика, од кои Државната комисија постапила по вкупно 796 предмети, од кои 682 се решени, а 114 предмети се вратени на административно доуредување, додека 160 предмети од примените во 2024 година останале непостапени⁸

Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по вкупно 222 предмети од 2012 година до 2023 година:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени во 2024 година	Вкупно постапени и решени во 2024
1	Уважени	85	316	401
2	Одбиени	97	298	395
3	Отфрлени	15	40	55
4	Запрени	1	5	6
5	На надлежност	2	23	25
6	Мериторна одлука	0	0	0
7	Донесени решенија по пресуда	18	0	18
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	218	682	900
9	Административни	4	114	118
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	222	796	1018
11	ВКУПНО НЕПОСТАПЕНИ		160	

Вкупно решени предмети од областа на социјалната политика во 2024 година заедно со предмети од 2012-2023 година според ВИД на одлука



Табела бр.16 и Графикон бр.9. Постапени и решени предмети од областа на социјалната политика во текот на 2024 година.

Од вкупно решените предмети, Државната комисија уважила 44,56%, а одбила 43,89% од вкупно изјавените жалби.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Гарантирана минимална помош	Социјална сигурност за стари лица	Рефундација на парични средства	Друго	Вкупно
Уважени жалби	207	106	2	1	316
Одбиени жалби	232	65	0	1	298
Отфрлени жалби	25	15	0	0	40
Запрени постапки	3	2	0	0	5
Пратени на надлежен орган	18	5	0	0	23
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	485	193	2	2	682
Административно доуредување	68	41	2	3	114
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	553	234	4	5	796

Табела бр.17. Предмети примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 341 предмети или 37,88% од вкупно решените 900 предмети во 2024 година.

⁸ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 178 предмети примени и оформени во 2024 година.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Констатирани слабости

Статистичките податоци укажуваат на тоа дека во оваа област првостепените органи во дел од постапките правилно ги применуваат одредбите од материјалните закони и ЗОУП, но воедно и дека истите не се доследно применети во значителен број на постапките, што има влијание во остварувањето на правата на граѓаните од оваа област.

Ваквото постапување не е во целост во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентација на јавните органи.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките, непотребно оптоварување на човечките ресурси и оневозможување на навремено остварување на правата на граѓаните од социјалната област.

По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано дека:

- од страна на првостепените органи не се прибавувани сите потребни докази во текот на постапката;
- не се целосно и јасно образложени решенијата и не се наведени доказите врз основа на кои се донесени истите;
- првостепените органи не ги ценат дополнително доставените нови докази во жалбена постапка пред самата жалба да се достави до Државната комисија што влијае на економичноста и ефикасноста на постапката;

Во делот на уважени жалби, во однос на правото на гарантирана минимална помош и правото на социјална сигурност за старите лица, Државната комисија ги констатира следните недоследности:

- првостепениот орган неправилно и нецелосно ја цени имотната состојба на барателите при утврдување на исполнување на условите за остварување и користење на правото на гарантирана минимална помош и социјална заштита на старите лица;
- во однос на остварувањето на одреден приход, не се врши соодветна пресметка на остварениот износ на месечно ниво во последователните три месеци;
- првостепениот орган не утврдува кога е настаната промената која би влијаела за остварување или понатамошно користење на правото (промена по однос на фактичка, материјална, имотна и бројна состојба на домаќинството);
- несоодветно се применуваат одредбите од подзаконските акти: Правилникот за начинот на остварување на правото на гарантирана минимална помош, утврдување на состојбата на приходите, имотот и имотните права на домаќинството, определувањето на носителот на правото, образецот на барањето и потребната документација и Правилникот за начинот на утврдување на состојбата и видот на приходите, имотот и имотните права на подносителот и неговиот брачен другар или лице со кое живее во вонбрачна заедница, по однос на поседувањето на регистрирано моторно возило кое претставува имот од кој може да се издржува домаќинството.



Како системска слабост, Државната комисија укажува на тоа дека Центрите за социјална работа при постапување за неоснована исплата на средства по однос на оставрено право на гарантирана минимална помош или остварено право на социјална сигурност за старите лица, жалбите ги доставуваат на постапување до Државната комисија, иако истата согласно закон не е надлежна да постапува.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

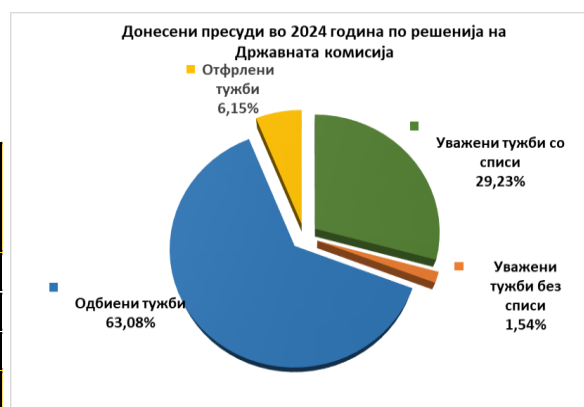
Со ваквата состојба се создава правна несигурност, одолговлекување на постапките и создавање на непотребни трошоци во управните постапки во остварување на правата на граѓаните.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од областа на социјалната политика, донесени во 2024 година, биле поведени **14 управни спорови**, за кои до Државната комисија е доставена 1 одлука на Управниот, односно Вишиот управен суд, со која тужбата е одбиена како неоснована.

Дополнително, во текот на 2024 година, до Државната комисија се доставени и 64 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од областа на социјалната политика донесени во текот на 2012-2023 година, од кои со 20 пресуди тужбата била уважена и поништено решение на Државната комисија, со 40 пресуди тужбата била одбиена како неоснована и во 4 случаи тужбата била отфрлена.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	Примени 2012-2023 година	Примени во 2024 година	Вкупно донесени пресуди
1	Уважени	20	0	20
2	Одбиени	40	1	41
3	Отфрлени	4	0	4
5	Пресуди - вкупно	64	1	65



Табела бр.18 и Графикон бр.10. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на социјалната политика во 2024 година.

Од вкупно пристигнатите 65 пресуди, уважени се 20 тужби или 30,77%, за кои што биле исполнети условите за постапување, од кои 1 одлука е донесена во отуство на списи или 1,54%, додека 19 одлуки се донесени со списи или 29,23% од вкупно донесените пресуди.

Со 41 пресуда, тужбата од страна на Управниот суд е одбиена или 63,08%, а со 4 одлуки тужбата е отфрлена или 6,15% од вкупно донесените пресуди.

Со оглед на тоа дека од вкупно 65 пресуди, одбиени се 41 тужба од страна на Управниот суд, укажува дека одлуките на Државната комисија се законити и значително придонело да се намали бројот на предмети пред Управниот суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 60.920,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

Земјоделството, шумарството, водостопанството, ветеринарството и заштитата на животната средина





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.3.1 Предмети од областа на земјоделството, шумарството, водостопанството, ветеринарството и заштитата на животната средина

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за виното Првостепен орган: - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	физичките и правни лица го остваруваат правото за упис во регистарот за производители на вино
Закон за тутун и тутунски производи Првостепен орган: - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	физичките и правни лица го остваруваат правото за упис во регистарот на откупувачи на тутун
Закон за животната средина Првостепен орган: - Министерство за животна средина и просторно планирање	физичките лица, правните лица и јавноста имаат право на жалба против одлуките за спроведување/неспроведување на стратегиска оцена на влијанието врз животната средина на планските документи, обемот на стратегиската оцена, оцена на влијанието на проектот врз животната средина, издавање, пренос, измена и одземање интегрирани еколошки дозволи и др.
Закон за води Првостепен орган: - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	физичките и правни лица го остваруваат правото за добивање дозвола за користење на води
Закон за земјоделско земјиште Првостепен орган: - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство	физичките и правни лица го остваруваат правото за добивање на согласност за градење на објект за примарна обработка на земјоделски производи
Закон за безбедност на храната Првостепен орган: - Агенција за храна и ветеринарство	физичките и правни лица го остваруваат правото околу условите за безбедност на храната, општите и посебните хигиенски барања за храната, организационите структури на системот на безбедност на храна и официјални контроли на храна и храна за животни.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Предмети од областа на животната средина и друго за кои е постапувано во текот на 2024 година

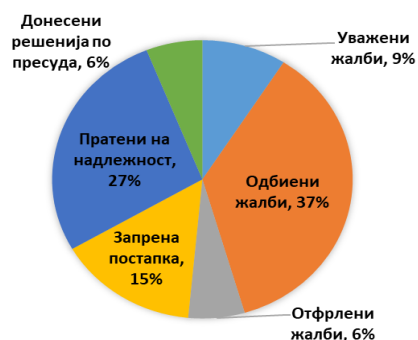
Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени вкупно 33 жалби, од кои 14 жалби против решенија на МЗШВ, 13 жалби против решенија на МЗЖСПП, 3 жалби против решенија на АХВ и 3 жалби против решенија на Градоначалници на општини.

Од вкупниот број 33 предмети од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по 20 предмети, од кои 19 се решени, а 1 предмет е вратен на административно доуредување, додека 13 предмети од примените во 2024 година останале непостапени⁹.

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по предмети од 2012 година до 2023 година по вкупно 17 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	2	1	3
2	Одбиени жалби	3	9	12
3	Отфрлени жалби	1	1	2
4	Запрени постапки по жалба	3	2	5
5	Препратени на надлежност	3	6	9
6	Донесени решенија по пресуда	2	0	2
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	14	19	33
8	Административно доуредување	3	1	4
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	17	20	37
10	Непостапени предмети		13	

Вкупно решени предмети од областа на животната средина во 2024 година заедно со предмети од 2012-2023, според вид на одлука



Табела бр.19 и Графикон бр.11. - Постапени и решени предмети од областа на животната средина и друго во текот на 2024 година.

Имајќи предвид дека од вкупно постапените предмети Државната комисија уважила 9% од решените предмети а одбила 37% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека од страна на првостепенит орган во спроведување на управната постапка во голем број случаи правилно се применети одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област и ЗОУП, а физичките и правните лица ги остваруваат бараните права од областа на животната средина и друго согласно законот.

Ваквото постапување на првостепените органи е во целосна согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентираност кон странките.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	МЗШВ	МЖСПП	АХВ	Градоначалник	Вкупно
Уважени жалби	/	/	/	1	1
Одбиени жалби	4	4	/	1	9
Отфрлени жалби	/	1	/	/	1
Запрена постапка по жалба	/	2	/	/	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1	2	3	/	6
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	5	9	3	2	19
Административно доуредување	/	1	/	/	1
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	5	10	3	2	20
Непостапени предмети	9	3	/	1	13
ВКУПНО	14	13	3	3	33

Табела бр.20. - Примени предмети во 2024 година според првостепен орган и вид на одлука на Државната комисија.

⁹ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 7 предмети примени и оформени во 2024 година.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 9 предмети или 27,27% од вкупно решените 33 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата од областа на земјоделството и животната средина, донесени во 2024 година, биле поведени 3 управни спорови пред Управниот суд на Република Северна Македонија, за кои не е донесена пресуда на Управниот суд.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2012-2023 година	2024 година	Вкупно донесени
1	Уважени	6	0	6
2	Одбиени	4	0	4
3	Запрена	1	0	1
4	Пресуди - вкупно	11	0	11

Донесени пресуди во 2024 година по решенијата на Државната комисија



Табела бр.21 и Графикон бр.12. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на животната средина и др. во 2024 година.

Во текот на 2024 година, доставени се 11 пресуди во врска со решенијата на Државната комисија од областа на животната средина и др. донесени во 2012-2023 година, од кои со 6 пресуди со списи тужбите биле уважени, со 4 пресуди тужбата била одбиена и по 1 пресуда постапката по тужба била запрена од страна на Управниот суд.

Трошоци во управни спорови



Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 25.300,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

Економија и финансии





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.4.1. Предмети од областа на економијата и финансиите

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

Законот за основање на Агенција за промоција и поддршка на туризмот во Република Северна Македонија

правните лица односно туристичките агенции остваруваат право на добивање субвенции за носење на странски туристи.

Првостепен орган:

- Агенција за промоција и поддршка на туризмот во Република Северна Македонија

Законот за минерални сировини

домашните и странски правни лица остваруваат право на добивање дозвола за детални геолошки истражувања на минерална сировина, концесии и експлоатација на минерални сировини.

Првостепен орган:

- Министерство за економија и труд

Законот за финансиски друштва

правните лица остваруваат право на добивање на дозвола за основање и работа на финансиско друштво

Првостепен орган:

- Министерство за финансии

Законот за контрола на извоз на стоки и технологии со двојна употреба

правните лица остваруваат право на добивање на дозвола за извоз на стоки и технологии со двојна употреба

Првостепен орган:

- Министерство за економија и труд



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Предмети од областа на економијата и финансиите за кои е постапувано во текот на 2024 година



Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени вкупно 36 жалби, од кои 5 жалби за концесии и експлоатација на минерални сировини, песок и чакал, 27 жалби за промоција и поддршка на туризмот, 1 жалба за издавање на дозвола за извоз на стоки и технологии со двојна употреба-меѓународна трговска соработка, 1 жалба од економија – внатрешен пазар, 1 жалба за основање на финансиско друштво и 1 жалба за интегрирана еколошка дозвола.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по вкупно 22 предмети, од кои 21 се решени, а 1 предмет е вратен на административно доуредување, додека 14 предмети од примените во 2024 година останале непостапени¹⁰.

Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година решила 4 предмети од 2012-2023 година, со кои жалбата е одбиена како неоснована.

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024 година
1	Уважени жалби	0	2	2
2	Одбиени жалби	4	5	9
3	Отфрлени жалби	0	10	10
4	Запрени постапка	0	3	3
5	Препратени на надлежност	0	1	1
6	Донесени решенија по пресуда	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	4	21	25
8	Административни доуредувања	0	1	1
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	4	22	26
10	Непостапени		14	



Табела бр.22 и Графикон бр.13. Постапени и решени предмети од областа на економијата и финансиите во текот на 2024 година.

Имајќи предвид дека од вкупно постапените предмети Државната комисија уважила 8% од решените предмети а одбила 36% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека од страна на првостепенитот орган во спроведување на управната постапка во голем број случаи правилно се применети одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област и ЗОУП, а физичките и правните лица ги остваруваат бараните права од областа на економијата и финансиите согласно законот.



Ваквото постапување на првостепените органи е во целосна согласност со начелата на економичнот и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентираност кон странките.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

¹⁰ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 9 предмети примени и оформени во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Вид на одлука	Минерални сировини	Меѓународна трговска соработка	Поддршка на туризмот	Друго	Вкупно
Уважени жалби	1	/	1	/	2
Одбиени жалби	2	1	1	1	5
Отфрлени жалби	/	/	10	/	10
Запрени постапки	/	/	3	/	3
Пратени на надлежен орган	1	/	/	/	1
ВКУПНО РЕШЕНИ	4	1	15	1	21
Административно доуредување	/	/	/	1	1
ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	4	1	15	2	22
Непостапени	1	/	12	1	14
ВКУПНО	5	1	27	3	36

Табела бр.23. Предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 17 предмети или 68% од вкупно решените 25 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од областа на економијата и финансиите, донесени во 2024 година, биле поведени 2 управни спорови, за кои не е донесена пресуда на Управниот суд.

Во текот на 2024 година, до Државната комисија се доставени и 4 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од областа на економијата и финансиите донесени во 2012-2023 година, со кои 4 тужби биле одбиени како неосновани од страна на Управниот суд и Вишиот Управен суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 91.812,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

Приватизација на градежно земјиште во државна сопственост





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.5.1 Предмети од областа на приватизацијата на градежно земјиште во државна сопственост



Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следниот закон:

Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост

Првостепен орган:

- Министерство за финансии, Управа за имотно правни работи-Подрачни одделенија за првостепена управна постапка

физичките лица остваруваат права по однос на:
- приватизација на градежно земјиште во државна сопственост на кое имаат право на користење
- одземање и престанок на правото на користење на градежното земјиште

Предмети од областа на приватизација за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 594 предмети од областа на приватизација, од кои Државната комисија постапила по вкупно 133 предмети, од кои 121 се решени, а 12 предмети се вратени на административно доуредување, додека 461 предмет од примените во 2024 година останале непостапени¹¹:

Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по предмети од 2012 година до 2023 година вкупно 190 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	93	87	180
2	Одбиени жалби	29	24	53
3	Отфрлени жалби	8	4	12
4	Запрени постапки по жалба	8	2	10
5	Препратени на надлежност	2	2	4
6	Мериторна одлука	11	2	13
7	Донесени решенија по пресуда	30	0	30
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	181	121	302
9	Административно доуредување	9	12	21
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	190	133	323
11	Непостапени предмети		461	

Вкупно решени предмети од областа на приватизацијата во 2024 година заедно со предмети од 2012-2023 година, според вид на одлука



Табела бр.24 и Графикон бр.14. Постапени и решени предмети од областа на приватизација во текот на 2024 година.

Во текот на 2024 година, од вкупно 302 решени предмети, уважени се вкупно 180 жалби, од кои 119 жалби или 66,11% се изјавени од Државното правобранителство, а 61 жалба или 33,89% се уважени изјавени од страна на физички и правни лица.

Имајќи предвид дека од вкупно постапените предмети Државната комисија уважила 60% од решените предмети, укажува на тоа дека од страна на првостепениот орган во спроведување на управната постапка неправилно се применуваат одредбите од Законот за приватизација и ЗОУП, што има влијание во ефикасно остварување на правата на граѓаните од оваа област.

¹¹ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 97 предмети примени и оформени во 2024 година.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Ваквото постапување не е во целост во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина, сервисната ориентација на јавните органи и неможноста во ефикасно и ефективно остварување на правото на сопственост како темелна вредност на Уставот.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките за стекнување на правото на приватна сопственост врз градежното земјиште во државна сопственост, создавање на трошоци во постапките и непотребно оптоварување на човечките ресурси.

Констатирани слабости



По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано следното:

- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на утврдување на начинот на стекнување на корисничкото право и утврдување на статус на корисник на име на барателите и на име на нивните правни претходници согласно одредбите од законот;
- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на утврдување на статус на поранешен сопственик на име барателите и на нивните правни претходници, како и дали земјиштето е стекнато со надомест или без платен надомест согласно одредбите од Законот;
- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на поставеноста на катастарските парцели во рамките на дефинираните градежни парцели во услови кога постои добро во општа употреба (јавни плоштади, улици, сообраќајници, паркови и јавно сообраќајни површини-во зависност дали е реализирано или нереализирано) и правото на приватизација врз истите согласно одредбите од законот;
- Неправилно се применуваат законските одредби во услови кога предметното земјиште за кое се бара приватизација е опфатено со Генерален урбанистички план на општината, а истото во целост или во дел претставува добро во општа употреба;
- првостепените органи не постапуваат во целост по насоките на повисокиот орган дадени во решенијата, односно по насоките на Државната комисија, при што првостепените органи не ги имаат во предвид одредбите од член 109 став (4) од ЗОУП.

Наведените констатирани слабости и бројот на уважени жалби имаат за резултат заштита на јавниот интерес, односно Државната комисија има значителна улога во заштита на градежното земјиште како добро од општ интерес за Републиката.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 85 предмети или 28,14% од вкупно решените 302 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од областа на приватизацијата, донесени од страна на Државната комисија во 2024 година кои изнесуваат 121 предмет, биле поведени 16 управни спорови пред Управниот суд или 13,12% од вкупно решените предмети. Управниот суд во 2024 година донел 1 пресуда, со која пресуда, тужбата на тужителот против решението на Државната комисија се отфрла.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2012-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди во 2024 година
1	Уважени	31	0	31
2	Одбиени	60	0	60
3	Отфрлени	9	1	10
4	Запрени	16	0	16
5	Пресуди - вкупно	116	1	117



Табела бр.25 и Графикон бр.15. Донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на приватизација.

Вкупниот број на донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд изнесува 117. Бројот на одбиени тужби изнесува 60, односно 51,28% од вкупно донесените пресуди. Уважени се 31 тужби, или 26,49 % од вкупно донесените пресуди, од кои 18 тужби се уважени без списи додека 13 тужби се уважени со списи, отфрлени се 10 тужби или 8,55%, а запрена е постапката за 16 тужби или за 13,68% од вкупно донесените пресуди.

Од наведеното произлегува дека Управниот суд потврдил повеќе од половина од оптужените одлуки на Државната комисија или 58,21%, кое нешто укажува дека одлуките на Државната комисија во оваа област се правилни и законити.

Со оглед на тоа дека од вкупно 117 пресуди, уважени се 13 тужби со списи или 11,11%, за кои што биле исполнети условите за постапување, укажува дека одлуките на Државната комисија се законити и Државната комисија значително придонела да се намали бројот на предмети пред Управен суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 441.049,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.5.2 Предмети од областа на катастар на недвижности и денационализација

Државната комисија постапува по предмети од областа на денационализацијата, врз основа на кои физичките и правни лица се стекнуваат со право на враќање на имотот и давање на надомест за имот одземен во корист на државата.

Во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 8 предмети од областа на денационализацијата, каде по 1 предмет од 2024 година постапила Државната комисија, а 7 предмети останале непостапени.¹²

Државната комисија во текот на 2024 година, постапи по вкупно 3 предмети од областа на денационализацијата од 2012-2023 година, од кои 1 предмет е вратен на административно доуредување пред првостепениот орган, а решени се 2 предмети.

Државната комисија во 2024 година, постапи по вкупно 2 предмети од областа на катастарот и недвижностите од претходните години со кои жалбите се препратени на постапување на надлежен орган.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Од областа на денационализацијата во 2024 година 1 предмет е решен во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Вкупниот број на донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на денационализацијата изнесува 3, од кои со 1 пресуда тужбата на тужителот се уважува, а со 2 пресуди тужбата на тужителот е одбиена како неоснована од страна на Управниот суд.

¹² Од 01.01.2024 година заклучно со 28.02.2025 година во Државната комисија, Државната комисија постапи по 1(еден) предмет примен и оформен во 2024 година.

Градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Северна Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.6.1 Предмети од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Северна Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство.

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за градежно земјиште Првостепени органи: -Министерство за транспорт и општините, општините во градот Скопје и градот Скопје	физичките и правни лица се стекнуваат со право на сопственост или закуп на градежно земјиште во сопственост на Република Северна Македонија со непосредна спогодба или по пат на јавно наддавање и др.
Закон за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Северна Македонија Првостепени органи: -Државни органи, трговски друштва основани од државата, фондови, агенции, дирекции, јавни претпријатија, јавни установи, независни регулаторни тела основани од државата и други институции	физичките и правни лица се стекнуваат со право на сопственост и закуп на деловни згради и деловни простории на Република Северна Македонија, користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост и учество во постапки спроведени со електронско јавно наддавање при откуп и закуп на деловни згради и деловни простори.
Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост Првостепени органи: -Државни органи, правни лица основани од државата, општините, општините во градот Скопје и градот Скопје	физичките и правни лица се стекнуваат со право на користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост.
Закон за превоз во патниот сообраќај Првостепен орган: -Министерство за транспорт	физичките и правни лица се стекнуваат со дозволи за вршење на превоз на патници и стоки во внатрешниот и меѓународниот патен сообраќај и права од постапки на одобрување на барања за возен ред, за одземање на дозвола за вршење превоз и бришење на возен ред.
Законот за бесправно изградени објекти Првостепен орган: -Министерство за транспорт	физичките и правни лица се стекнуваат со запишување на сопственост на бесправните објекти во јавната книга за запишување на правата на недвижности и вклопување на истите во урбанистичко-планската документација.
Законот за градење Првостепен орган: -Министерство за транспорт	физичките и правни лица се стекнуваат со одобрение за градба, измени во тек на градба и лиценци за изведба на градби и др.
Закон за културно наследство Првостепен орган: -Управа за заштита на културното наследство	физичките и правни лица се стекнуваат со права, должностите и ограничувањата на правото на сопственост на културното наследство во јавен интерес.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Предмети од областа на градежното земјиште и други за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 35 предмети, од кои Државната комисија постапила по 21 предмети, од кои 14 предмети се решение, а 7 предмети се вратени на административно доуредување, додека 14 предмети останале непостапени¹³:

Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по вкупно 39 предмети од 2012 година до 2023 година:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	2	0	2
2	Одбиени жалби	7	2	9
3	Отфрлени жалби	3	3	6
4	Запрени постапки по жалба	7	0	7
5	Препратени на надлежност	2	9	11
6	Донесени решенија по пресуда	13	0	13
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	34	14	48
8	Административно доуредување	5	7	12
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	39	21	60
	Непостапени предмети		14	

Вкупно решени предмети од областа на градежното земјиште и др. во 2024 година заедно со предмети од 2012-2023 година, според вид на одлука на Државната комисија



Табела бр.26 и Графикон бр.16. Вкупно постапени и решени предмети од областа на градежно земјиште и др. во 2024 година за предмети од 2012-2023 година и за предмети од 2024 година.

Имајќи предвид дека од вкупно постапените предмети Државната комисија уважила 4,17% од решените предмети а одбила 18,75% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека од страна на првостепениот орган во спроведување на управната постапка во голем број случаи правилно се применети одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област и ЗОУП, а физичките и правните лица ги остваруваат бараните права од областа на градежното земјиште и другите области согласно законите.

Ваквото постапување на првостепените органи е во целосна согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентираност кон странките.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија.

¹³ Државната комисија заклучно со седница од 28.02.2025 година решила уште 7 предмети примени и оформени во 2024 година.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Вид на одлука	Градежно земјиште	Бесправно изградени објекти	Градење	Патен сообраќај	Културно наследство	Продажба и закуп на деловни згради и простории
Уважени жалби	0	7	1	1	1	0
Одбиени жалби	1	5	3	2	3	0
Отфрлени жалби	3	2	1	0	0	0
Запрени постапки	2	0	2	0	2	1
Пратени на надлежен орган	8	0	3	0	0	0
ВКУПНО РЕШЕНИ	14	14	10	3	6	1
Административно доуредување	4	1	0	1	6	0
ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	18	15	10	4	12	1

Табела бр.27. Предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 12 предмети или 25% од вкупно решените 48 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од областа на градежното земјиште и др., донесени од страна на Државната комисија во 2024 година, биле поведени 1 управен спора пред Управниот суд, за кој нема донесено пресуди од страна на Управниот суд во текот на 2024 година.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2012-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди во 2024 година
1	Уважени	6	0	6
2	Одбиени	7	0	7
3	Отфрлени	2	0	2
4	Пресуди - вкупно	15	0	15



Табела бр. 28 и Графикон бр.17 - Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на градежното земјиште и др. во 2024 година

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на транспортот и врските изнесува 15. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2024 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 7, односно 46,67% од вкупно донесените пресуди, уважени се 6 тужби донесени со списи, или 40% од вкупно донесените пресуди, а отфрлени се 2 тужби или 13,33% од вкупно донесените пресуди.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 43.710,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

Образование, наука и культура





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.7.1 Предмети од областа на образованието, науката и културата



Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните закони:

Закон за ученичкиот стандард Првостепен орган: -Министерство за образование и наука	- стипендии за социјална поддршка на ученици од јавните средни училишта, - стипендии за талентирани ученици од областа на спортот и уметностите, - стипендии за ученици од тригодишно стручно образование, - стипендии за ученици кои се запишани во дуални паралелки во стручно образование, - стипендии за средношколци Роми, стипендии за ученици – деца без родители во средното образование, стипендии за ученици со посебни потреби и др.
Закон за студентскиот стандард Првостепен орган: -Министерство за образование и наука	студентите имаат право на следните стипендии: - стипендии за редовни студенти запишани на додипломски студии од прв, втор и трет циклус на јавните и приватните универзитети и високообразовни установи во Република Северна Македонија (и тоа за студенти: од социјални категории, со висок просечен успех во учењето и со особено висок успех во учењето, запишани на студиски програми за наставен кадар во предучилишното воспитание, основното и средното образование, - стипендии за академски студии од прв, втор и трет циклус во странство, - стипендии за редовни студенти Роми, - стипендии за додипломски, постдипломски, магистерски и докторски студии во странски земји, - стипендии за странски државјани кои се од интерес на Република Северна Македонија и др.
Закон за учебници за основно и средно образование Првостепени органи: -Национална комисија за учебници за основно и средно образование, -Министерство за образование и наука	- авторите остваруваат право на добивање на одобренија и решенија за употреба на учебници, како и право на одобрување на ракописи за учебници, - издавачите остваруваат право на добивање на одобренија и решенија за употреба на адаптирани учебници од странство и учебници усогласени со донесена адаптирана и преведена наставна програма од Меѓународен центар – Кембриџ
Закон за високото образование Првостепен орган: -Министерство за образование и наука	-донесување на решенија за привремено запирање со работа на високообразовни установи, како и решенија за укинување или поништување на незаконити одлуки на високообразовни установи



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Закон за културата

Првостепен орган:

- Министерство за култура

-одлучување за избор на проекти од национален интерес во културата по годишните конкурси (автори, изведувачи, самостојни уметници и др.)

-уметниците и стручните работници од областа на заштитата на културното наследство остваруваат право на пензија и добитници на награди за областа на културата и уметноста кои имаат право на месечен паричен надоместок.

- самостојните уметници остваруваат право на месечни надоместоци за придонесите за здравствено, пензиско и инвалидско осигурување и за персоналниот данок на доход.

- остварување на право на посебни услови за работа на установа во вршењето одделна дејност од областа на културата.

Закон за спортот

Првостепен орган:

-Министерство за спорт

-упис на професионалните спортски клубови во Регистарот на професионални спортски клубови

-спортските клубови, Националната спортска федерација на Република Македонија или пак други правни лица, имаат право да започнат со вршење дејност спорт врз основа на решение за вршење дејност спорт.

Закон за Бирото за развој на образованието

Првостепен орган:

-Биро за развој на образованието

избор на најповолен понудувач на услуги за професионално усовршување на воспитно-образовниот кадар од страна на Комисијата за избор на програми за обуки и понудувачите на услуги за професионално усовршување на воспитно-образовниот кадар.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Предмети од областа на образованието, науката и културата за кои е постапувано од страна на Државната комисија во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 1.202 предмети од областа на образованието, науката и културата, од кои Државната комисија постапила по вкупно 1.162 предмети, од кои 597 предмети се решени, а 565 предмети се вратени на административно доуредување, додека 40 предмети од примените во 2024 година останале непостапени.

Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по вкупно 65 предмети предмети примени од 2012 година до 2023 година:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапени и решени во 2024
1	Уважени жалби	15	27	42
2	Одбиени жалби	46	561	607
3	Препратени на надлежност	2	0	2
4	Запрени постапки по жалба	2	9	11
5	ВКУПНО РЕШЕНИ	65	597	662
6	Административно доуредување	0	565	565
7	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	65	1162	1227
8	Непостапени		40	

Вкупно решени предмети од областа на образованието, науката и културата во 2024 година заедно со предмети од 2012-2023 година, според вид на одлука



Табела бр.29 и Графикон бр.18. Постапени и решени предмети од областа на образованието, науката и културата во текот на 2024 година.

Имајќи предвид дека од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 6% од решените предмети, а одбила 92% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека физичките и правните лица ги остваруваат бараните права од областа на образованието, науката и културата согласно законите.

Ваквото постапување на првостепените органи е во целосна согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентираност кон странките.

!!! Во оваа област, за 565 предмети или 47% од вкупниот број на примени предмети се преземени дејствија за административно доуредување на списите со цел создавање на услови за донесување на одлука по примените жалби.

Од 565 предмети, 401 се директна жалба што е резултат на законските одредби од ЗОУП со коишто се овозможува поднесување на жалби и директно до Државната комисија, а во дел е и резултат на нецелосното постапување на првостепените органи.

Имајќи го предвид наведеното, а со цел на зголемување на ефикасноста и економичноста на управните постапки и создавање на услови за брз и ефикасен пристап до обжалените решенија и доказите врз основа на кои истите се донесени, Државната комисија склучи Меморандум за соработка со Министерството за образование и наука, како првостепен орган по чиешто решенија се изјавуваат голем број на жалби до Државната комисија.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Учебници	Стипендии	Проекти од културата	Проекти од филмска дејност	Најповолен понудувач за обука на наставен кадар	Спорт	Вкупно
Уважени жалби	1	20	5	1	0	0	27
Одбиени жалби	2	259	295	2	3	0	561
Отфрлени жалби	0	0	0	0	0	0	0
Запрени постапки	0	1	8	0	0	0	9
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	3	280	308	3	3	0	597
Административно доуредување	0	540	15	7	1	2	565
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	3	820	323	10	4	2	1162
Непостапени предмети	0	32	8	0	0	0	40
ВКУПНО ПРИМЕНИ	3	852	331	10	4	2	1202

Табела бр.30. Предмети примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 126 предмети или 19% од вкупно решените 662 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата на Државната комисија од областа на образованието, науката и културата, во текот на 2024 година, поведени се вкупно 9 управни спорови пред Управниот суд, од кои 6 тужби за заведување на управен спор се против одлуки донесени по предметите оформени во 2024 година, а 3 тужби се против предмети оформени во периодот 2012-2023 година.

Во Државната комисија во текот на 2024 година е примено 1 решение од Управниот суд донесено во постапка по тужба против одлука за предмет примен и оформен во 2024 година. Со наведеното 1 решение, Управниот суд ја запрел постапката по тужбата против решението на Државната комисија.

До Државната комисија во текот на 2024 година, пристигнале вкупно 8 пресуди по тужби против одлуки на Државната комисија донесени во 2012-2023 година од областа на образованието, науката и културата. Од вкупно 8 пристигнати пресуди во 2024 година од областа на образованието, науката и културата (за предмети од 2012 заклучно со 2023 година), по 6 предмети тужбата била уважена, по 1 предмет тужбата била одбиена како неоснована, а по 1 предмет судот мериторно одлучил по тужбата.

Трошоци во управни спорови

Во текот на 2024 година, по задолженија на Управниот суд, односно Вишиот управен суд, за предмети од областа на образованието, науката и културата, на име на трошоци на постапка исплатени се парични средства во вкупен износ од 69.233,00 денари.

Пензиско и инвалидско осигурување





Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување

Надлежноста на Државната комисија во оваа област произлегува од следниот закон:

Законот за пензиското и инвалидското осигурување

Првостепен орган:

-Филијали на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Република Северна Македонија

физичките лица остваруваат права по однос на:

- право на старосна пензија;
- право на инвалидска пензија;
- право на семејна пензија;
- право на паричен надоместок за телесно оштетување;
- право на најнизок износ на пензија;
- утврдување на својство на осигуреник и сл.

Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година во Државната комисија се примени и оформени вкупно 734 предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување, од кои Државната комисија постапила по вкупно 512 предмети, од кои 377 предмети се решени, а 135 предмети се вратени на административно доуредување, додека 222 предмети од примените во 2024 година останале непостапени.

Државната комисија во текот на 2024 година постапила и по вкупно 407 предмети предмети примени од 2012 година до 2023 година:

Бр.	Статус	Примени 2012-2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени жалби	90	64	154
2	Одбиени жалби	255	277	532
3	Отфрлени жалби	10	9	19
4	Запрени постапки по жалба	10	12	22
5	Препратени на надлежност	3	15	18
6	Исправка на техничка грешка	1	0	1
8	Постапено во повторна постапка по пресуда	37	0	37
9	ВКУПНО РЕШЕНИ	406	377	783
10	Административни	1	135	136
11	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	407	512	919
12	Непостапени		222	

Вкупно решени предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2024 година заедно со предмети од претходни години, според вид на одлука



Табела бр.31 и Графикон бр.19 - Постапени и решени предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување во текот на 2024 година.

Во текот на 2024 година, од вкупно 783 решени предмети, уважени се вкупно 154 жалби или 20 % од вкупно решените предмети, а одбиени се 532 жалби или 68% од вкупно решените предмети.

Имајќи предвид дека Државната комисија уважила 20% од изјавените жалби, а одбила 68% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека физичките лица во значителен број ги остваруваат бараните права од областа на пензиското и инвалидското осигурување согласно законот.

Во оваа област, за 135 предмети или 18,4% од вкупниот број на примени предмети се преземени дејствија за административно доуредување на списите со цел создавање на услови за донесување на одлука по примените жалби.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен



Наведеното, во најголем дел е резултат на неажурното и нецелосното постапување на првостепените органи, односно филијалите на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија.

Ваквата состојба придонесува кон ненавремено и неефикасно остварување на правата на граѓаните, одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во управната постапка и неекономично трошење на јавните средства.

Во продолжение е даден приказ на предметите оформени во 2024 година во оваа област, според основот по кој е вложена жалбата и според видот на одлуката на Државната комисија.

Вид на одлука	Право на инвалидска пензија	Право на старосна пензија	Право на семејна пензија	Право на паричен надоместок за телесно оштетување	Вкупно
Уважени жалби	22	29	12	1	64
Одбиени жалби	116	96	30	35	277
Отфрлени жалби	1	6	1	1	9
Запрени постапки	5	4	1	2	12
Препраќање на надлежен орган	/	/	/	/	15
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	144	135	44	39	377
Административно доуредување	/	/	/	/	135
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	144	135	44	39	512
Непостапени предмети	/	/	/	/	222
ВКУПНО ПРИМЕНИ	/	/	/	/	734

Табела бр.32. Предмети примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и одлука на Државната комисија.

Констатирани слабости



По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано дека:

- Неправилна примена на ЗОУП при донесување на управните акти од формално правен аспект (донесување на привремени решенија, користење на идентични поднесоци кои не се совпаѓаат со суштинското барање на странките и др.);
- првостепените органи не постапуваат во целост по насоките на повисоките органи дадени во решенија, односно во пресуди донесени од страна на повисоките органи (Државната комисија и Управниот суд), при што првостепените органи не ги имаат во предвид одредбите од член 109 став (9) од ЗОУП.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 207 предмети или 26,4% од вкупно решените 783 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против одлуките на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 2024 година, по поднесени тужби поведени се вкупно 85 управни спорови пред Управниот суд, од кои 15 тужби се против одлуки донесени по предметите оформени во 2024 година, а 73 тужби се против одлуки по предмети оформени во периодот 2012-2023 година.

Во Државната комисија во текот на 2024 година не се примени пресуди донесени против одлуки по предмети оформени во 2024 година.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Во текот на 2024 година во Државната комисија се примени вкупно 79 пресуди по одлуките на Државната комисија донесени во претходни години (2012-2023 година) од областа на пензиското и инвалидското осигурување и тоа:

Од вкупно 79 пристигнати пресуди во 2024 година (за предмети од 2012 заклучно со 2023 година), за 26 предмети тужбата била уважена или 32,91%, за 39 предмети тужбата била одбиена како неоснована или 49,39%, за 6 предмети тужбата била отфрлена или 7,59%, за 7 предмети постапката по тужбата била запрена или 8,86%, по 1 предмет судот мериторно одлучил по тужбата или 1,27%.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	Примени 2012-2023 година	Примени 2024	Вкупно донесени пресуди
1	Уважени	26	0	26
2	Одбиени	39	0	39
3	Отфрлени	6	0	6
4	Мериторни одлуки	1	0	1
5	Запрени	7	0	7
6	Пресуди - вкупно	79	0	79



Табела бр.33 и Графикон бр.20 - Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2024 година.

Од вкупниот број 26 уважувачки одлуки донесени од страна на Управниот суд, односно Вишиот управен суд, 22 уважувачки одлуки биле донесени со списи, а 4 уважувачки одлуки судовите ги донеле без да ги имаат на увид списите на предметот.

Од наведеното произлегува дека по Управниот суд потврдил половина од оптужените одлуки на Државната комисија, кое нешто укажува дека одлуките на Државната комисија во оваа област се правилни и законити.



Имајќи предвид дека 5,06% од уважените тужби се без списи, евидентно е дека при одлучувањето од страна на Управниот суд од влијание е и неажурноста на првостепените органи, со оглед на тоа дека истите не ги доставуваат навремено потребните списи на предметите, а во такви случаи Управниот суд донесува одлуки за уважување на тужбите и поништување на оптужените одлуки.

Трошоци во управни спорови

Во текот на 2024 година, по задолженија на Управниот суд, односно Вишиот управен суд, за предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување, на име на трошоци на постапка исплатени се парични средства во вкупен износ од 139.188,00 денари.

Предмети од областа на внатрешни работи и граѓански сектор





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.9.1 Предмети од областа на внатрешни работи и граѓански сектор

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за оружјето Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките и правни лица го остваруваат правото за добивање одобрение за набавка на оружје, одземање на оружје, замена за дозвола за оружје, трансфер на оружје и легализација на оружје
Закон за пријавување на живеалиште престојувалиште на граѓаните Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките лица го остваруваат правото за пријавување и одјавување на живеалиштето и престојувалиштето
Закон за лична карта Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките лица имаат право на издавање на лична карта, како и забрана за употреба на личната карта за преминување на државната граница
Закон за патни исправи на државјаните Република Северна Македонија Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките лица го остваруваат правото за издавање на патна исправа и одземање на патната исправа
Закон за странците Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките лица го остваруваат правото за добивање на дозвола за привремен или постојан престој на странец во Република Северна Македонија, издавање на патна исправа за странец и одбиен влез како странец во Република Северна Македонија
Закон за приватно обезбедување Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	физичките и правни лица го остваруваат правото околу условите за издавање и одземање на дозвола за приватно обезбедување на друштва за обезбедување
Закон за матична евиденција Првостепен орган: - Министерство за правда	физичките лица го остваруваат правото околу дополнителен упис во матичните книги и упис за податоци за раѓање, склучување брак или смрт на државјанин на Република Северна Македонија во странство и исправа на податоци во матичните книги
Закон за класифицирани информации Првостепен орган: - Дирекција за безбедност на класифицирани информации	физичките лица преку правни лица го остваруваат правото за поднесени барања за издавање на класифицирани информации и престанок на важноста на безбедносен сертификат пред истекот на неговата важност
Закон за Инспекторат за употреба на Јазици Првостепен орган: - Министерство за правда	правните лица го остваруваат правото околу користење, употреба и примена на јазикот кој го зборуваат најмалку 20% од граѓаните на Република Македонија и неговото писмо во сите постапки на граѓаните пред сите органи кои што ја сочинуваат државната власт



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

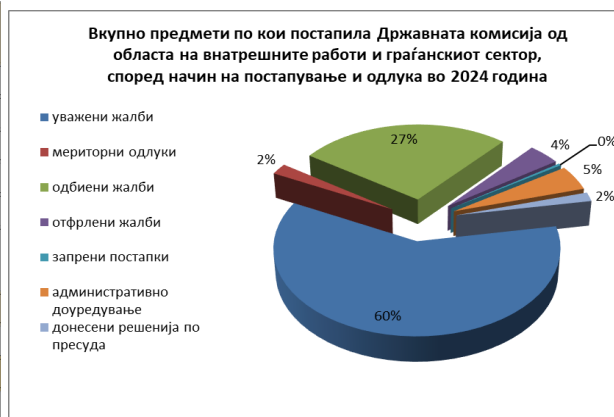
Предмети од областа на внатрешни работи и граѓански сектор за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени **вкупно 719 жалби**, од кои 633 жалби против решенија на МВР, Отсек за оружје, експлозивни и опасни материји, 54 жалби против решенија на МВР, Биро за јавна безбедност, Оддел за гранични работи и миграции, 16 жалби против решенија на Министерство за правда, Управа за водење на матичните книги, Подрачни одделенија, 1 жалба против решение на МВР за патни исправи и лични карти, 2 жалби против решенија на МВР, Оддел за граѓански работи, Отсек за управни работи (живеалиште), 4 жалби против решенија на Министерство за правда, Инспекторат за употреба на јазиците и 9 жалби по други основи.

Од вкупниот број 719 предмети од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по 699 предмети, од кои 47 предмети се вратени на административно доуредување, а 20 предмети останале непостапени¹⁴.

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по вкупно 292 предмети од 2023 година:

Бр.	Статус	Примени 2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени	188	409	597
2	Одбиени	73	192	265
3	Отфрлени	5	35	40
4	Запрени	3	1	4
5	Мериторна одлука	6	15	21
6	Донесени решенија по пресуда	17	0	17
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	292	652	944
8	Административни	0	47	47
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	292	699	991
10	НЕПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ		20	



Табела бр.34 и Графикон бр.21 - Постапени и решени предмети од областа на внатрешни работи и граѓански сектор во текот на 2024 година.

Државната комисија уважила 60% од решените предмети, а одбила 27% од вкупно изјавените жалби, укажува на тоа дека од страна на првостепениот орган во спроведување на управната постапка во значителен број случаи неправилно се применуваат одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област и ЗОУП, што има влијание во остварувањето на правата на граѓаните од оваа област.

Ваквото постапување не е во целост во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентација на јавните органи.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките, непотребно оптоварување на човечките ресурси и оневозможување на навремено остварување на правата на граѓаните од оваа област.

¹⁴ Од вкупниот број на 67 предмети (административни и непостапени предмети), заклучно со седницата одржана на 28.02.2025 година, решени се вкупно 40 предмети примени и оформени во 2024 година.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Оружје	Патни исправи и лични карти	Живеалишта	Странци	Матични книги	Употреба на јазиците	Друго	Вкупно
Уважени жалби	406	0	0	0	2	0	1	409
Одбиени жалби	177	0	0	9	5	0	1	192
Мериторни одлуки	14	0	0	1	0	0	0	15
Отфрлени жалби	7	0	0	27	0	0	1	35
Запрени постапки	1	0	0	0	0	0	0	1
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	605	0	0	37	7	0	3	652
Административно доуредување	14	0	0	14	9	4	6	47
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	619	0	0	51	16	4	9	699
Непостапени предмети	14	1	2	3	0	0	0	20
ВКУПНО	633	1	2	54	16	4	9	719

Табела бр.35 - Предметите примени во 2024 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија

Констатирани слабости !!!

По однос на уважените жалби, од страна на Државната комисија е констатирано дека:

- Првостепениот орган во постапката за добивање на набавка на оружје не ги земал во предвид потврдите издадени од ловачко или стрелачко друштво со кои се докажува дека барателот е активен член што не е во согласност со член 9 а во врска со член 13 од Законот за оружје;
- Исто така првостепениот орган во постапката за набавка на оружје не ги ценел решенијата на основните судови односно не ја земал во предвид рехабилитацијата на граѓаните која настапила по сила на закон (законска рехабилитација) или врз основа на судска одлука (судска рехабилитација);
- при повторно постапување првостепениот орган во значителен дел од предметите не ги цени напатствијата дадени во решенијата на Државната комисија и повторно носи идентични решенија кои еднаш биле поништени што не е во согласност со член 109 став 9 од ЗОУП.

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 242 предмети или 25,63% од вкупно решените 944 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

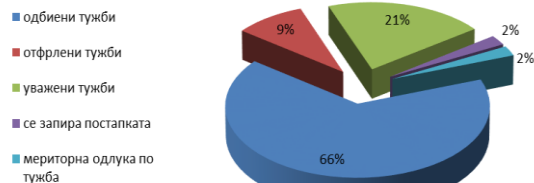
Против решенијата од областа на внатрешните работи и граѓански сектор, донесени во 2024 година, биле поведени 23 управни спорови пред Управниот суд, за кои е донесено 1 решение со кое тужбата била отфрлена, а за останатите 22 поднесени тужби, не е донесена пресуда на Управниот суд.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	2012-2023 година	2024 година	Вкупно донесени пресуди 2024
1	Уважени	18	0	18
2	Одбиени	58	0	58
3	Отфрлени	7	1	8
4	Запрена постапка	2	0	2
5	Мериторни	2	0	2
6	Пресуди - вкупно	87	1	88

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор пристигнати во 2024 година



Табела бр.36 и Графикон бр.22. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓански сектор во 2024 година.

Вкупниот број на донесени пресуди во 2024 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд изнесува 88. Бројот на одбиени тужби изнесува 58, односно 66% од вкупно донесените пресуди. Уважени се 18 тужби, или 21% од вкупно донесените пресуди, од кои 7 тужби се уважени без списи, додека 11 тужби се уважени со списи, отфрлени се 8 тужби или 9%, запрена е постапката за 2 тужби или за 2% од вкупно донесените пресуди и за 2 пресуди или 2% е донесена мериторна одлука од страна на Управниот суд.

Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапила по 17 предмети и донела одлука согласно насоките на Управниот суд. Од вкупно 88 пресуди, уважени се 11 тужби со списи, за кои што биле исполнети условите за постапување.

Имајќи го предвид фактот дека Управниот суд потврдил значителен број од оптужените одлуки на Државната комисија односно 66% од вкупниот број на донесени пресуди, укажува дека одлуките на Државната комисија се правилни и законити и значително придонеле да се намали бројот на предмети пред Управен суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 148.511,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

4.9.2 Предмети од областа на областа на класифицираните информации

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за класифицирани информации

Првостепен орган:

- Дирекција за безбедност на класифицирани информации

физичките лица преку правни лица го остваруваат правото за поднесени барања за издавање на класифицирани информации и престанок на важноста на безбедносен сертификат пред истекот на неговата важност

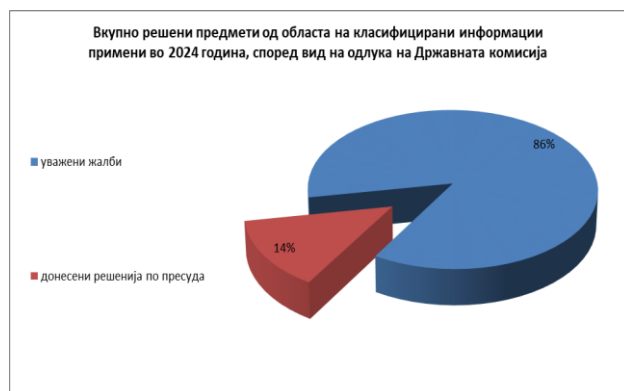
Предмети од областа на класифицираните информации за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени вкупно 84 жалби, кои се однесуваат против решенија на Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации, на постапки за издавање, односно одземање на безбедносни сертификати на различен степен на класификација.

Од вкупниот број 84 предмети од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по 76 предмети, од кои 75 предмети се пратени на административно доуредување, а 8 предмети останале непостапени.

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по предмети од 2023 година по вкупно 43 предмети:

Бр.	Статус	Примени 2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024
1	Уважени	37	1	38
6	Донесени решенија по пресуда	6	0	6
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	43	1	44
8	Административни	0	75	75
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	43	76	119
10	НЕПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ		8	



Табела бр. 37 и Графикон бр.23 - Постапени и решени предмети од областа на класифицираните информации во текот на 2024 година.

Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 86% од решените предмети, а 14% донела решенија согласно напатствијата по пресудите на Управниот суд.

Во врска со уважените 37 изјавени жалби, Државната комисија наведува дека за 24 предмети е поднесено барање за исправка на решенијата од страна на првостепениот орган, па оттука Државната комисија постапила по 24 предмети и донела решенија со кои по службена должност се огласуваат за ништовни во целост. По огласувањето за ништовност, Државната комисија постапувајќи повторно по жалбите истите ги уважила.

Констатирани слабости



Во рамките на областа на класифицираните информации од страна на Државната комисија е констатирано дека:

- првостепениот орган не ги почитува процесните гаранции на физичките лица иако се работело за нивните права, обврски или одговорности што не е во согласност со одредбите од член 63 став (2) од Законот за класифицирани информации.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата од областа на класифицирани информации донесени во 2024 година, не биле поведени управни спорови пред Управниот суд.

Во текот на 2024 година, доставени се 6 пресуди со списи со кои тужбите биле уважени од страна на Управниот суд, за периодот 2012-2023 година.

Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапила по 6 правосилен предмет и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 52.460,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.

РАБОТНИ ОДНОСИ





**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.10.1 Предмети од областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната

Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Закон за внатрешни работи Првостепен орган: - Министерство за внатрешни работи	Права и обврски од работен однос на работниците во Министерството, распоредувања на работници во Министерството, дисциплинската одговорност на работниците во Министерството.
Закон за Агенција за национална Безбедност Првостепен орган: - Агенција за национална безбедност	Правата и обврските на работниците на Агенцијата за национална безбедност на РСМ, дисциплинската одговорност на работниците во Агенцијата.
Закон за Агенцијата за разузнавање Првостепен орган: - Агенција за разузнавање	Правата и обврските на работниците на Агенцијата за разузнавање, дисциплинската одговорност на работниците во Агенцијата.
Закон за служба во Армијата на Република Северна Македонија Првостепен орган: - Министерство за одбрана	Права и обврски од работен однос на персоналот на служба во Армијата на РСМ, системот на плати и надоместоци на плати, дисциплинската одговорност на персоналот во Армијата, како и материјалната одговорност на воениот и цивилниот персонал и за обврската за надоместок на штета.

Предмети од областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната за кои е постапувано во текот на 2024 година

Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени вкупно 252¹⁵ жалби, од кои 196 жалби против решенија донесени од страна на Министерството за внатрешни работи, 49 жалби против решенија на Министерството за одбрана, 5 жалби против решенија на Агенцијата за разузнавање и 1 жалба против решение на Агенцијата за национална безбедност.

Од вкупниот број на 252 жалби од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по 111 предмети, при што решени се 88 предмети, 23 предмети се вратени на административно доуредување, а 140 предмети за кои сè уште течел законскиот рок за одлучување останале непостапени¹⁶:

Државната комисија во текот на 2024 година постапувала и по предмети примени во 2023 година и решила вкупно 119 предмети.

¹⁵ Во оваа област се заведени вкупно 252 предмети, од кои 1 предмет е презадолжени во друга организациона единица.

¹⁶ Од вкупниот број на 140 непостапени предмети и 23 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 28.02.2025 година, решени се 63 предмети.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Бр.	Статус	Примени 2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024 година
1	Уважени жалби	5	18	23
2	Одбиени жалби	109	59	168
3	Отфрлени жалби	4	9	13
4	Запрени постапки по жалба	1	2	3
5	На надлежност	0	0	0
6	Мериторна одлука	0	0	0
7	Донесени решенија по пресуда	0	0	0
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	119	88	207
9	Административни	0	23	23
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	119	111	230
11	НЕПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ		140	



Табела бр.38 и Графикон бр.24 - Постапени и решени предмети од областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната, во текот на 2024 година.

Од вкупно постапените предмети, Државната комисија уважила 6% од решените предмети, а одбила 82% од вкупно изјавените жалби, што укажува на тоа дека од страна на првостепениот орган при спроведување на постапката во значителен број правилно ги применувал одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област.

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	МВР	МО	АР	АНБ	Вкупно
Уважени жалби	14	4	0	0	18
Одбиени жалби	40	19	0	0	59
Отфрлени жалби	9	0	0	0	9
Запрени постапки	2	0	0	0	2
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	65	23	0	0	88
Административно доуредување	18	3	2	0	23
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	83	26	2	0	111
Непостапени предмети	113	23	3	1	140
ВКУПНО	196	49	5	1	251

Табела бр.39. Предметите примени во 2024 година, според првостепен орган по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 27 предмети или 13,17% од вкупно решените 207 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Против решенијата на Државната комисија донесени во областа на работните односи, согласно член 10 од Законот за основање на Државната комисија, обезбедена е судска заштита пред редовните судови (надлежни основни судови).

Во врска со предметите за кои е обезбедена заштита пред редовните судови, Државната комисија не е пасивно легитимирана странка, поради што Државната комисија не располага со податоци ниту за бројот на поведени спорови против решенијата на Државната комисија ниту за исходот од тие спорови.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

4.10.2 Предмети од областа на работните односи од областа на образованието, здравството, социјална заштита, казнено поправни установи



Надлежноста на Државната комисија произлегува од следните Закони:

Законот за здравствената заштита Првостепен орган: - Јавни здравствени установи од примарна, секундарна и терцијарна заштита	Сите права и обврски од работен однос на здравствените работници, односно соработници, системот на плати и надоместоци на плати, дисциплинската одговорност на здравствените работници, односно соработници.
Законот за извршување на санкциите Првостепен орган: - Казнено поправни установи	Правата и обврските од работен однос на припадниците на затворската полиција, дисциплинската одговорност на припадниците на затворската полиција, како и нивната материјална одговорност.
Законот за социјалната заштита Првостепен орган: - Центри за социјални работи	Правата и обврските од работен однос на давателите на јавни услуги, дисциплинската одговорност на давателите на јавни услуги.
Законот за заштита на децата Првостепен орган: - Јавни установи–Детски градинки	Правата и обврските од работен однос на даватели на јавни услуги, права од работен однос на избран односно разрешени директори, дисциплинската одговорност на давателите на јавни услуги.
Законот за наставниците и стручните соработници во основните и средните училишта Првостепен орган: - Основни и средни училишта	Правата и обврските од работен однос наставниците, односно стручните соработници, трансформации на работен однос на наставници.
Законот за основното образование Првостепен орган: - Основни училишта	Права од работен однос на избраните, односно разрешените директори во основните училишта, трансформации на работен однос на воспитувачи.
Законот за средното образование Првостепен орган: - Средни училишта	Права од работен однос на избраните, односно разрешените директори во средните училишта.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Предмети од областа на работните односи во образованието, здравството, социјална заштита и казнено поправни установи за кои е постапувано во текот на 2024 година



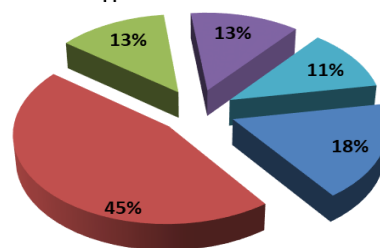
Во оваа област, во 2024 година, во Државната комисија се примени вкупно 257¹⁷ жалби, од кои 130 жалби од вработени во јавни здравствени установи, 26 жалби против решенија на градоначалници и директори на основни и средни училишта, 7 жалби против решенија на МОН, 23 жалби против решенија на директори на јавни установи за социјална заштита и заштита на деца, или на министерот за труд и социјална политика, 8 жалби од затворска полиција, 2 жалби против решенија на Агенција за администрација, 13 жалби против решенија на Државното правобранителство, 19 жалби против решенија на ЈП Национални шуми, 1 жалба против решение на Државен испитен центар и 23 жалби по други основи.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2024 година, Државната комисија постапила по 178 предмети, при што решени се 106 предмети, 72 предмети се вратени на административно доуредување, а 74 предмети останале непостапени¹⁸:

Бр.	Статус	Примени 2023 година	Примени 2024 година	Вкупно постапено и решено во 2024 година
1	Уважени жалби	11	17	28
2	Одбиени жалби	28	44	72
3	Отфрлени жалби	10	10	20
4	Запрени постапки по жалба	4	17	21
5	На надлежност	2	18	20
8	ВКУПНО РЕШЕНИ	55	106	161
9	Административни доуредувања	0	72	72
10	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	55	178	233
11	НЕПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ		74	

Вкупно решени предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, според начин на постапување и одлука во 2024 година и 2023 година

- уважени жалби
- одбиени жалби
- отфрлени жалби
- препратени
- запрени постапки



Табела бр. 40 и Графикон бр.25 - Постапени и решени предмети од областа на работните односи во образованието здравството, социјална заштита и казнено поправни установи, во текот на 2024 година.

Од вкупно постапените предмети Државната комисија уважила 18% од решените предмети, а одбила 45% од вкупно изјавените жалби.

Од вкупниот број на примени жалби, 50% се поднесени против решенија на Јавни здравствени установи.

!!! Состојбата со уважените жалби кај Јавните здравствени установи укажува на тоа дека при спроведување на постапките од работен однос, неправилно се применуваат одредбите од Законот за здравствена заштита и Колективните договори при распоредувањето на здравствените работници во истата здравствена установа на друго работно место;

Како резултат на ова, Државната комисија во одреден дел констатира непочитување на правата од работен однос на здравствените работници, што не е во согласност со начелото на законитост, односно првостепените органи не ги земаат во предвид критериумите дефинирани во член 21 од Колективниот договор и член 163 од Законот за здравствена заштита.

¹⁷ Во оваа област се заведени вкупно 257 предмети, од кои 5 предмети се презадожени во друга организациона единица.

¹⁸ Од вкупниот број на 74 непостапени предмети и 72 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 28.02.2025 година, решени се 63 предмети.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2024 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	ЈЗУ	Општини и училишта	МОН	ЦСР/детски градинки/МТСП	КПУ	ДП на РСМ	Агенција за администрација	ЈП Национални шуми	ДИЦ	Друго	Вкупно
Уважени жалби	11	2	1	1	0	0	0	0	0	2	17
Одбиени жалби	36	6	0	2	1	0	0	0	0	0	44
Отфрлени жалби	4	4	0	0	0	1	1	0	0	0	10
Запрени постапки	5	0	0	0	0	0	0	11	0	1	17
Препратени на надлежност	3	2	0	0	0	0	0	8	0	5	18
РЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ	59	14	1	3	1	1	1	19	0	8	106
Административно доуредување	23	9	4	13	6	5	1	0	0	11	72
ПОСТАПЕНИ ПРЕДМЕТИ	82	23	5	16	7	6	2	19	0	19	178
Непостапени предмети	50	3	2	7	1	7	0	0	1	3	74
ВКУПНО	132	26	7	23	8	13	2	19	1	22	252

Табела бр.41 - Предметите примени во 2024 година, според првостепен орган по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија

Решени предмети во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година

Во периодот од 11.11.2024 до 31.12.2024 година решени се вкупно 15 предмети или 9,49% од вкупно решените 158 предмети во 2024 година.

Пресуди на Управен суд и Виш управен суд

Државната комисија, против решенијата од областа на работните односи за образованието, здравството, социјална заштита, донесени во 2024 година, биле поведени 3 управни спорови пред Управниот суд на Република Северна Македонија, за кои не е донесена пресуда на Управниот суд.

Дополнително, во 2024 година за предмети донесени во 2012-2023 година, заведени се 6 управни спорови и за истите до Државната комисија не се доставени пресуди/решенија.

Против решенијата на Државната комисија во оваа област може да се покрене управен спор само кај предметите со кои се одлучува за избор и разрешување директори.

Дополнително, во текот на 2024 година, до Државната комисија се доставени и 3 пресуди/решенија во врска со решенија на Државната комисија донесени за периодот 2012-2023 година, од кои со 2 решенија тужбите биле отфрлени и 1 пресуда со која тужбата се уважува.

Трошоци во управни спорови

Во 2024 година Државната комисија исплати вкупно 45.032,00 денари на тужителите на име трошоци во постапка водена пред Управниот суд и Вишиот управен суд.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

5. КОНСТАТИРАНИ СЛАБОСТИ



Државната комисија при извршувањето на своите надлежности констатира одредени слабости во примената на Законот за општата управна постапка и посебните закони преку кои граѓаните ги остваруваат уставните и законските права.

Во овој дел ги истакнуваме клучните слабости за кои има потреба од превземање на одредени активности од страна на првостепените органи односно усогласување во постапувањето со законите, почитување на ставовите и насоките на Државната комисија, Управниот суд и Вишиот Управен суд.

Работни односи - право од работен однос на здравствените работници



Во областа на работните односи во здравствениот сектор, при одлучувањето за правата од работен однос на здравствените работници, Државната комисија ги констатира следните слабости:

Од вкупниот број на примени жалби, 50% се поднесени против решенија на Јавни здравствени установи.

- Состојбата со уважените жалби кај Јавните здравствени установи укажува на тоа дека при спроведување на постапките од работен однос, неправилно се применуваат одредбите од Законот за здравствена заштита и Колективните договори при распоредувањето на здравствените работници во истата здравствена установа на друго работно место;
- Како резултат на ова, Државната комисија во одреден дел констатира непочитување на правата од работен однос на здравствените работници, што не е во согласност со начелото на законитост, односно првостепените органи не ги земаат во предвид критериумите дефинирани во член 21 од Колективниот договор и член 163 од Законот за здравствена заштита.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Внатрешни работи и граѓански сектор

Во областа на внатрешните работи и граѓанските сектор, Државната комисија ги констатира следните слабости:

- Во овој сектор Државната комисија уважила 60% од решените предмети, а одбила 27% од вкупно изјавените жалби. Од уважените жалби, 406 односно 64% се однесуваат против решенија по поднесени барања за издавање на одобрение за набавка на оружје од сите категории.
- Првостепениот орган во постапката за добивање на набавка на оружје не ги земал во предвид потврдите издадени од ловачко или стрелачко друштво со кои се докажува дека барателот е активен член што не е во согласност со член 9 а во врска со член 13 од Законот за оружје;
- Исто така првостепениот орган во постапката за набавка на оружје не ги ценел решенијата на основните судови односно не ја земал во предвид рехабилитацијата на граѓаните која настапила по сила на закон (законска рехабилитација) или врз основа на судска одлука (судска рехабилитација).

Во областа на класифицираните информации односно **во постапките за добивање на безбедносни сертификати** од страна на Државната комисија се констатирани следните слабости:

- првостепениот орган не ги почитува процесните гаранции на физичките лица иако се работело за нивните права, обврски или одговорности што не е во согласност со одредбите од член 63 став (2) од Законот за класифицирани информации.

Ваквата состојба укажува дека првостепените органи во спроведување на управната постапка во оваа област во значителен број случаи неправилно ги применуваат одредбите од материјалните закони кои ја регулираат оваа област и ЗОУП, што влијае во остварувањето на правата на граѓаните.

Констатираните состојби не се во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентација на јавните органи.

Врз основа на ова, ваквата состојба има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките, непотребно оптоварување на човечките ресурси и оневозможување на навремено остварување на правата на граѓаните од оваа област.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Пензиско и инвалидско осигурување



Во областа на пензиското и инвалидското осигурување, Државната комисија ги констатира следните слабости:

- Од вкупниот број на предмети оформени во 2024 од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 18,4 % од страна на Државната комисија се преземени дејствија за административно доуредување на списите со цел создавање на услови за донесување на одлука по примените жалби, кое е резултат на неажурното и нецелосното постапување на првостепените органи, односно филијалите на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија.
- Неправилна примена на ЗОУП при донесување на управните акти од формално правен аспект (донесување на привремени решенија, користење на идентични поднесоци кои не се совпаѓаат со суштинското барање на странките и др.);

Ваквата состојба придонесува кон ненавремено и неефикасно остварување на правата на граѓаните, одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во управната постапка и неекономично трошење на јавните средства.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Инспекциски надзор



Во инспекцискиот надзор, Државната комисија ги констатира следните слабости во областа транспортот, животната средина и просторно планирање, локалната самоуправа и одбраната:

- Од вкупно 137 уважени жалби од областа на градежните работи, 136 жалби се однесуваат на акти донесени од градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје.

Големиот број на жалби поднесени против актите на градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје, **укажува на тоа дека при вршењето на инспекциски надзор на градби од втора категорија и други градби не се почитуваат целосно одредбите од Законот за градење и другите закони кои ја регулираат оваа област.**

Имајќи предвид дека 99% проценти од уважените жалби се против акти на градежните инспектори на општините и на општините во Градот Скопје, **укажува дека овластените градежни инспектори не ги спроведуваат одредбите од Законот за инспекциски надзор, односно не ги извршуваат инспекциските надзори стручно и совесно што влијае на ефикасноста на инспекциските мерки.**

- При вршење на инспекцискиот надзор во градежните работи неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на опис и категорија на градбата, односно делот од градбата која се гради без одобрение за градење или кој не се гради согласно со одобрението за градење и проектот.
- При вршење на инспекцискиот надзор во градежните работи неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на описни и просторни податоци за земјиштето на кое се гради (број на катастарска парцела, катастарска општина, површина и правен статус), со наведување на правниот основ со кој се регулираат односите меѓу сопственикот на земјиштето, изведувачот и инвеститорот;

Во областа на инспекцискиот надзор, Државната комисија ги констатира следните слабости во областа на **работните односи и образованието:**

- при изрекување на инспекциските мерки од **областа на работните односи**, се пречекоруваат законските надлежности во однос на изрекување мерки за носење на акт за поништување на одлуки за престанок на договор за вработување;
- при изрекување на инспекциските мерки од **областа на високото образование** се пречекоруваат законските надлежности во однос на поништување на одлуки за престанок на наставни, наставно-научни и соработнички звања, што е во надлежност на редовниот суд;¹⁹
- Донесување на инспекциски акт-решение пред да измине законски определениот рок во кој субјектите на надзор може да се произнесат во однос на фактичката состојба

¹⁹ Член 206 став (3) од Законот за високо образование



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

утврдена во записникот од инспекциски надзор што е спротивно на правилата на инспекциската постапка;

- Непрецизен и неопределен диспозитив на инспекцискиот акт-решение кој се донесува од страна на инспекциските служби.

Инспекциските служби во поголем број случаи неправилно ги применуваат одредбите од Законот за инспекцискиот надзор и одредбите од материјалните закони и тоа во однос на спроведувањето на инспекциската постапка и утврдувањето на фактичката состојба.

Ваквото постапување на инспекциските служби не е во согласност со начелото на законитост и начелото на одговорност. Со оглед на поголемиот број на уважени жалби, инспекторите во одредени случаи не ги извршувале инспекциските надзори стручно и совесно при што не се преземале соодветните дејствија.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките кај физичките и правните лица и непотребно оптоварување на човечките ресурси.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Имотно правни односи-приватизација на градежно земјиште во државна сопственост



Во областа на имотно правните односи, односно приватизација на градежно земјиште во државна сопственост, Државната комисија ги констатира следните слабости:

- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на утврдување на начинот на стекнување на корисничкото право и утврдување на статус на корисник на име на барателите и на име на нивните правни претходници согласно одредбите од законот;
- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на утврдување на статус на поранешен сопственик на име барателите и на нивните правни претходници, како и дали земјиштето е стекнато со надомест или без платен надомест согласно одредбите од Законот;
- неправилно и нецелосно се утврдува фактичката состојба во поглед на поставеноста на катастарските парцели во рамките на дефинираните градежни парцели во услови кога постои добро во општа употреба (јавни плоштади, улици, сообраќајници, паркови и јавно сообраќајни површини-во зависност дали е реализирано или нереализирано) и правото на приватизација врз истите согласно одредбите од законот;
- неправилно се применуваат законските одредби во услови кога предметното земјиште за кое се бара приватизација е опфатено со Генерален урбанистички план на општината, а истото во целост или во дел претставува добро во општа употреба;

Фактот дека Државната комисија од вкупно постапените предмети уважила 60% од решените предмети, укажува на тоа дека од страна на првостепениот орган во спроведување на управната постапка неправилно се применуваат одредбите од Законот за приватизација и ЗОУП, што влијание во ефикасно остварување на правата на граѓаните од оваа област.

Ваквото постапување не е во целост во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина, сервисната ориентација на јавните органи и неможноста во ефикасно и ефективно остварување на правото на сопственост како темелна вредност на Уставот.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките за стекнување на правото на приватна сопственост врз градежното земјиште во државна сопственост, создавање на трошоци во постапките и непотребно оптоварување на човечките ресурси.

Утврдените констатирани слабости и бројот на уважени жалби од страна на Државната комисија, придонесуваат во заштитата на јавниот интерес односно истата има значителна улога во заштита на градежното земјиште како добро од општ интерес за Републиката определено во Законот за сопственост и други стварни права.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Социјална политика



Статистичките податоци укажуваат на тоа дека во оваа област првостепените органи во дел од постапките правилно ги применуваат одредбите од материјалните закони и ЗОУП, но во значителен број на постапките и истите не се доследно применети, што има влијание во остварувањето на правата на граѓаните од оваа област.

Во областа на социјалната политика, Државната комисија ги констатира следните слабости:

- од страна на првостепените органи не се прибавувани сите потребни докази во текот на постапката;
- не се целосно и јасно образложени решенијата и не се наведени доказите врз основа на кои се донесени истите;
- првостепените органи не ги ценат дополнително доставените нови докази во жалбена постапка пред самата жалба да се достави до Државната комисија што влијае на економичноста и ефикасноста на постапката;

Во остварувањето на правото на гарантирана минимална помош и правото на социјална сигурност за старите лица, Државната комисија ги констатира следните недоследности:

- првостепениот орган неправилно и нецелосно ја цени имотната состојба на барателите при утврдување на исполнување на условите за остварување и користење на правото на гарантирана минимална помош и социјална заштита на старите лица;
- во однос на остварувањето на одреден приход, не се врши соодветна пресметка на остварениот износ на месечно ниво во последователните три месеци;
- првостепениот орган не утврдува кога е настаната промената која би влијаела за остварување или понатамошно користење на правото (промена по однос на фактичка, материјална, имотна и бројна состојба на домаќинството);
- несоодветно се применуваат одредбите од подзаконските акти: Правилникот за начинот на остварување на правото на гарантирана минимална помош, утврдување на состојбата на приходите, имотот и имотните права на домаќинството, определувањето на носителот на правото, образецот на барањето и потребната документација и Правилникот за начинот на утврдување на состојбата и видот на приходите, имотот и имотните права на подносителот и неговиот брачен другар или лице со кое живее во вонбрачна заедница, по однос на поседувањето на регистрирано моторно возило кое претставува имот од кој може да се издржува домаќинството.

Ваквото постапување не е во целост во согласност со начелата на економичност и ефикасност на управната постапка, начелото на утврдување на материјалната вистина и сервисната ориентација на јавните органи.

Врз основа на ова, ваквото постапување има за резултат одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките, непотребно оптоварување на човечките ресурси и оневозможување на навремено остварување на правата на граѓаните од социјалната област.

Како системска слабост, Државната комисија укажува на тоа дека Центрите за социјална работа при постапување за неоснована исплата на средства по однос на остварено право на гарантирана минимална помош или остварено право на социјална сигурност за старите лица,



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

жалбите ги доставуваат на постапување до Државната комисија, иако истата согласно закон не е надлежна да постапува.

Во однос на сите надлежности кои ги извршува Државната комисија констатира дека првостепените органи не постапуваат во целост по насоките на Државната комисија и Управниот суд содржани во управните акти, што не е во согласност со одредбите од член 109 став (9) од ЗОУП.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

6. Препораки за подобрување на системските слабости



Државната комисија при извршување на своите надлежности врши и оценка на степенот на усогласеност на законските и подзаконските акти и дава препораки за нивно менување, дополнување и усогласување.

Во овој дел ги истакнуваме клучните утврдени системски слабости за кои има потреба од преземање на активности од страна на надлежните органи законодавната власт, извршната власт и локалната самоуправа за надминување на истите.

ЗАКОН ЗА ОПШТАТА УПРАВНА ПОСТАПКА

- првостепените органи да го почитуваат законскиот рок од 7 дена за доставување на одговор на жалба, заедно со попис на списи по предметите до Државната комисија. Согласно член 107 став (1) и (2) од ЗОУП жалбата може да се достави директно до Државната комисија или до првостепениот орган. Ваквата законска алтернатива создава правна празнина, на начин што додека се извести првостепениот орган дека е поднесена жалба, обжалениот управен акт веќе станал правосилен. Врз основа на ова, со цел поголема ефикасност и ефективност во управните постапки неопходна е измена или дополнување на член 107 став (1) и (2) од ЗОУП, со кои ќе се овозможи доставувањето на жалбите да биде исклучиво преку првостепените органи.
- доследна примена на член 37 став (3) од ЗОУП за задолжителна електронска форма на комуникација помеѓу јавните органи.

Согласно член 37 став (3) од ЗОУП, комуникацијата помеѓу јавните органи задолжително се одвива во електронска форма. Државната комисија ги има во предвид техничките капацитети на првостепените органи, сепак укажува дека е од исклучително значење почитување на истите, заради намалување на трошоците при водење на постапките и сервисната ориентација на јавните органи.

Поради тоа, Државната комисија укажува на надлежните органи поинтензивно вклучување и надминување на проблемите за техничката подготвеност на институциите, за навремено и ефикасно спроведување на управните постапки.

Навременото, уредно и целосно доставување на предметот во електронска форма, заедно со одговорот на жалба, има влијае на намалување на административната комуникација меѓу органите и на скратување на времето за решавање на предметите.

- Да се постапува согласно член 109 став (9) од ЗОУП, односно првостепените органи да постапуваат во целост по насоките на Државната комисија.

Согласно член 109 став (9) првостепениот орган е должен во се да постапи по второстепениот управен акт и без одлагање, а најдоцна во рок од 30 дена од денот на приемот на предметот, да донесе нов управен акт.

Државната комисија од статистичката и правната анализа на постапките на правна заштита констатира дека првостепените органи генерално не ја почитуваат наведената законска одредба, со што се создава правна несигурност и нееднаква примена на законите во управните работи, што има за резултат граѓаните да не можат да ги заштитат



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

своите права и правни интереси и при тоа не се почитуваат начелата на општата управна постапка.

Со почитување на наведената одредба од ЗОУП, ќе се намалат административните процедури за целосно и навремено решавање на управните постапки и Државната комисија нема да доставува иницијативи до Државен управен инспекторат за вршење на инспекциски надзор.

На овој начин ќе се влијае на значително намалување на трошоците за водење на постапките, оптоварување на човечките ресурси и заштеда на буџетски средства.

ЗАКОН ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

- Од практичната примена на Законот за инспекциски надзор, Државната комисија констатира дека постои правна колизија помеѓу член 82 став (4) и член 83 став (4) од Законот за инспекциски надзор.

Со член 82 став (4) од Законот, е уредено дека примерок од записникот се доставува на потпишување до субјектот на инспекциски надзор и доколку во рок од осум дена од денот на приемот, субјектот на инспекциски надзор не се произнесе во однос на доставениот записник или не го врати потпишан, се смета дека е согласен со неговата содржина, а со член 83 став (4) од Законот, е предвидено дека решението на инспекторот, се донесува веднаш, а најдоцна во рок од осум дена од денот на изготвувањето на записникот.

При практичната примена на Законот, инспекторите при спроведувањето на инспекцискиот надзор, доколку го достават записникот до субјектот на надзор за произнесување, во смисла на член 82 став (4) од Законот, во тој случај не може да се почитува законскиот рок од 8 дена за изготвување на управниот акт.

Ваквата состојба создава правна несигурност, односно неправилна примена на одделни одредби од Законот за инспекциски надзор, и придонесува кон неекономично и неефикасно водење на инспекциските постапки и создавање на непотребни трошоци.

Ваквите недоследности се констатирани во образложението на управните акти од страна на Државната комисија преку уважените жалби.

ЗАКОН ЗА СОЦИЈАЛНАТА ЗАШТИТА

- Од практичната примена на Законот за социјална сигурност за стари лица и Законот за социјалната заштита, Државната комисија констатира дека не се утврдени критериуми кои влијаат на бројната состојба на домаќинството, имотната и материјалната состојба, а кои претставуваат основ за остварување или престанок на правото.

Во член 30 став (2) од Законот за социјалната заштита, носителот на правото е должен да ја пријави бројната состојба на домаќинството и имотната состојба за себе и сите членови во домаќинството, при поднесување на барањето и да извести за промените во текот на користењето на правото, а кои влијаат на остварување и користење на правото, во рок од 15 дена сметано од настанувањето на промената, до надлежниот центар за социјална работа.

Во член 9 од Законот за социјална сигурност за стари лица, корисникот е должен да ја пријави материјалната и имотната состојба за себе, за брачниот другар или лицето со кое живее во вонбрачна заедница, при поднесување на барањето и за време на користење на правото, да извести за промените во текот на користењето на правото, а кои влијаат на остварување и



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

користење на правото, во рок од 15 дена сметано од настанувањето на промената, до надлежниот центар за социјална работа.

Од практичната примена, Центрите за социјални работи утврдуваат престанок на правото на гарантирана минимална помош и правото на социјална сигурност за стари лица, без утврдени критериуми за промени кои влијаат на имотната и материјалната состојба, иако дел од истите се незначителни.

Со цел за надминување на ваквата состојба, Државната комисија предлага измени и дополнувања на следните подзаконски акти :

- во член 3 од Правилникот за начинот на остварување на правото на гарантирана минимална помош, утврдување на состојбата на приходите, имотот и имотните права на домаќинството, определувањето на носителот на правото, образецот на барањето и потребната документација, да се утврди минимален износ како приход, кој би бил од влијание за остварување или користење на правото на гарантирана минимална помош и
- во член 5 став (2) од истиот Правилник, да се определи/ограничи бројот на регистрирани патнички возили и дали истите треба да бидат специјализирани за лица со попреченост кои се во сопственост на барателот, а истите не се сметаат за имот кој корисникот на правото на гарантирана минимална помош може да го отуѓи или изнајми и на тој начин да се издржува;
- во член 2 од Правилникот за начинот на утврдување на состојбата и видот на приходите, имотот и имотните права на подносителот и неговиот брачен другар или лице со кое живее во вонбрачна заедница, образецот на барањето и потребната документација за остварување на правото на социјална сигурност за старите лица да се утврди минимален износ како приход, кој би бил од влијание за остварување или користење на правото на социјална сигурност за старите лица и
- во член 4 став (2) од истиот Правилник, да се определи/ограничи бројот на регистрирани патнички возили и дали истите треба да бидат специјализирани за лица со попреченост кои се во сопственост на барателот, а истите не се сметаат за имот од кои корисникот на правото на социјална сигурност за старите лица може да се издржува.

Ваквата состојба создава правна несигурност за значителен број на граѓани, кои поради незначителни промени во имотоната и материјалната состојба им престанува правото на гарантирана минимална помош и правото на социјална сигурност за старите лица.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

ЗАКОН ЗА ПЕНЗИСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРУВАЊЕ

- од практичната примена на Законот за пензиското и инвалидско осигурување, Државната комисија констатира дека во законското решение членот 130 став 6 не го уредува мирувањето на работниот однос во услови кога е доделена временна инвалидска пензија, поради што осигурениците на кои им се укинува времената пензија, остануваат незаштитени во делот на правата и обврските од работен однос.

Во член 130 став 6 од Законот за пензиското и инвалидско осигурување, до донесувањето на решение по извршениот задолжителен контролен преглед, на осигуреникот му се исплатува временна инвалидска, односно семејна пензија.

Ваквата состојба создава правна несигурност за значителен број на граѓани, кои по престанок на правото на временна инвалидска пензија поради привремена спреченост за работа остануваат материјално необезбедени, со оглед дека им престанал работниот однос со стекнување на правото на временна инвалидска пензија.

Државната комисија смета за надминување на оваа системска слабост, потребно е изменување и дополнување на Законот за работни односи, каде работодавачот ќе биде задолжен да го врати работникот на работно место согласно неговата стручна подготовка, или да му се гарантира правото на мирување на работниот однос во случај на донесување решение за временна инвалидска пензија со задолжителен контролен преглед.

- Државната комисија констатира дека од страна на Филијалите на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување потребно во постапките за повторно постапување за веќе остварено право за старосна, семејна и инвалидска пензија кои се однесуваат на утврдениот износ, да се користат соодветно образци, врз основа што јасно ќе се утврди кое право бара странката да се оствари. Имајќи во предвид дека во праксата постоечкиот образец – предлог за повторување на постапка е нејасно дали се работи за правно средство или за исправка на веќе донесено решение.

ЗАКОН ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА И ЗАКУП НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ ВО ДРЖАВНА СОПСТВЕНОСТ

- Од практична примена на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, Државната комисија констатира дека значителен број на поднесени жалби се доставени од Државното правобранителство на РСМ, кои укажуваат на недоследности во постапките за приватизација.

Во член 30 од Законот е предвидено дека Решението за приватизација се доставува до лицето кое поднело барање за приватизација и до Државниот правобранител на Република Македонија.

Ваквата состојба доведува до одолговлекување на постапките, создавање на трошоци во постапките, непотребно оптоварување на човечките ресурси на Државната комисија, Управниот суд и Вишиот управен суд, како и оневозможување на навремено



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

остварување на правата на физичките и правни лица за стекнување на приватна сопственост на градежно земјиште од државна сопственост.

Со цел за надминување на ваквата состојба, Државната комисија предлага измени и дополнувања:

- на член 30 од Законот, при што ќе се предвиди решението за приватизација заедно со сите списи во предметот пред да се достави до барателот, да се достави на мислење до Државниот правобранител на Република Северна Македонија, и по добивање на позитивно мислење, решението за приватизација да се доставува до барателот за приватизација. На овој начин, Државниот правобранител како државен орган кој презема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на РСМ ќе ги има увид во комплет списи по предметите и во соработка со првостепениот орган ќе ги отстранат недостатоците во постапката пред да се донесе решението за приватизација. Наведеното законско решение ќе доведе до навремено и економично водење на постапките за приватизација, ќе се избегнат долготрајните управни – судски постапки и ќе се заштедат јавните средства.

Измена и дополнување на законска регулатива во корелација со стварната надлежност на Државната комисија

- при измени и дополнување на законите кои ја одредуваат стварната надлежност на Државната комисија, потребно е од страна на овластените предлагачи на законите да биде консултирана во законодавната постапка, се со цел Државната комисија да биде подготвена во технички, просторно и кадровски капацитети за ефикасно и ефективно остварување на истите.

Во таа насока Државната комисија по однос на нацрт текстот на Законот за административни службеници не беше консултирана како засегната страна, иако се предвидува зголемување на нејзината стварна надлежност. Во таа насока, Државната комисија покренала иницијатива и утврди заклучоци по нацрт текстот на законот се со цел на подобрување на текстот и зголемување на независноста на органите.

- да се иницира измени и дополнувања во одредени закони во однос на правните средства кои странките можат да ги користат при остварувањето на своите права.

Во одредени посебни закони воопшто не е предвидено правото на правна заштита на граѓаните, а додека пак во одредени закони е делумно предвидена.

Имајќи во предвид дека од вкупно постапените предмети, 98 предмети Државната комисија ги препратила на надлежност, а поголем дел од отфрлените жалби се отфрлени поради ненадлежност, укажува на тоа дека во материјалните закони не е точно определено каде странките би го оствариле правото на правна заштита, како основно право на граѓанинот гарантирано со Устав.

Во поголем број на посебните закони, во утврдување на стварната надлежност на Државната комисија постои колизија и нелогичности во определување на истата.

Имено во исти закони, но и во исти членови е предвидена различна правна заштита, каде што не е јасно утврдена надлежноста на Државната комисија.

Такви примери има во следните закони: Закон за градење, Законот за градежно земјиште, Законот за продажба и давање под закуп на деловни згради и деловни



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

простории на Република Македонија, Закон за превоз во патен сообраќај, Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост.

Истото се јавува и во материјални закони во постапките од работен однос, во Законот за социјална заштита, Закон за извршување на санкции, Закон за шумите, односно на вработените во дел од постапките од работен однос им е утврдено право на приговор, а во дел нема право на приговор, туку право на работен спор пред надлежен суд.

Ваквата состојба создава правна несигурност при остварување на правата и правните интереси на физичките и правни лица.

ПРЕПОРАКИ ЗА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

Имајќи ги во предвид обемните надлежности на Државната комисија, како и постоечките кадровски, технички и просторни услови, укажуваме дека истите се несоодветни и со недоволен капацитет во поглед на вкупниот обем на работа што треба да се извршува од страна на вработените. Оттука е неопходно зајакнување на човечките ресурси и ИТ капацитетите и обезбедување на соодветни работни простории.

Напоменуваме дека согласно систематизацијата на Државната комисија утврдени и опишани се работни места со вкупно 100 извршители, од кои пополнети се само 59 работни места – извршители (од кои само 30 изготвуваат нацрт решенија), а непополнети остануваат 41 работни места - извршители.

Вработените во Државната комисија како второстепен орган имаат пониски плати во споредба со дел од првостепените органи врз кои врши контрола на законитоста, што резултира со одлив на кадри и истото влијае во ефикасно и навремено извршување на надлежностите на Државната комисија.

Исто така, напоменуваме дека Државната комисија нема доволно информатичко - техничка опременост, истата е застарена и недоволна за квалитетна поддршка во работењето.



Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

7. Буџет, завршна сметка и финансирање

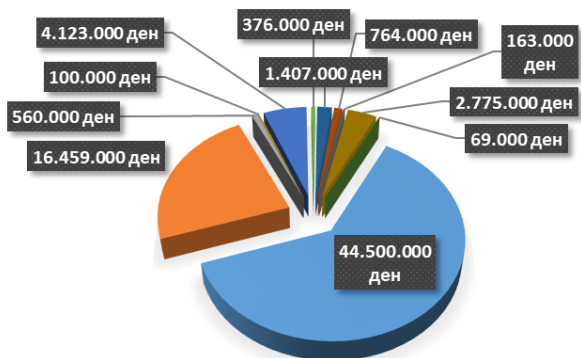


Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен, фискалната 2024 година, ја започна како Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со одобрен буџет во вкупен износ од 71.296 илјади денари (со зборови: седумедесетиеден милиондвестотинидеведесетишестилјадиденари), како дел од буџетот на Републиката кој беше прогласен со Указ бр. 08-6735/1 од 27.12.2023 година, објавен во Службен весник на РСМ бр. 283/2023.

Како прва линија буџетски корисник, Државната комисија се финансира исклучиво од буџетот на Република Северна Македонија.



Одобрениот буџет за 2024 година, распределен по ставки е следниот: на ставка 401, нето личен доход за именувани лица, административни службеници и помошно технички персонал, како и персонален данок, беше одобрена сума во вкупен износ од 44.500 илјади денари, во делот на придонесите, ставка 402, беше одобрена сум во износ од 16.459 илјади денари. На ставка 404 во делот на надоместоците, беше одобрена сума во вкупен износ од 560 илјади денари, а во делот на патните трошоци одобрената сума беше во износ од 100 илјади денари. За расходите на 421 за телефонија, поштарина, електрична енергија, топлотна енергија, губретарина, вода, гориво и слично, беше одобрен износ на средства во вкупен износ од 4.123 илјади денари. За потребните материјали за работа на ставка 423 беше одобрена сума во вкупен износ од 376 илјади денари. Во делот на поправките и одржувањата на расходна ставка 424 сумата која беше одобрена е 1.407 илјади денари. За договорните услуги одобрената сума беше во износ од 764 илјади а на ставка 426 сумата изнесуваше 163 илјади денари. За процесните трошоци по решенија и пресуди донесени од страна на Управниот односно Вишиот управен суд, на ставката 464 беа одобрени средства во вкупен износ од 2.775 илјади денари и на ставката за купување на опрема, 480, одобрените износ изнесуваше 69 илјади денари.



ОДОБРЕН БУЏЕТ за 2024 г.

Согласно сумите одобрени по Буџет 2024 година за раздел 02012, евидентно е дека најголем дел се однесува на плати и придонеси, потоа во делот на комуналните услуги и процесните трошоци а најмал дел е наменет за патни трошоци.

На почетокот на календарската 2024 година, Државната комисија се соочи со задолжителна преселба на работните простории поради реконструкција на работниот простор во кој од 2015 односно 2016 година ги извршуваа своите работни задачи, вработените



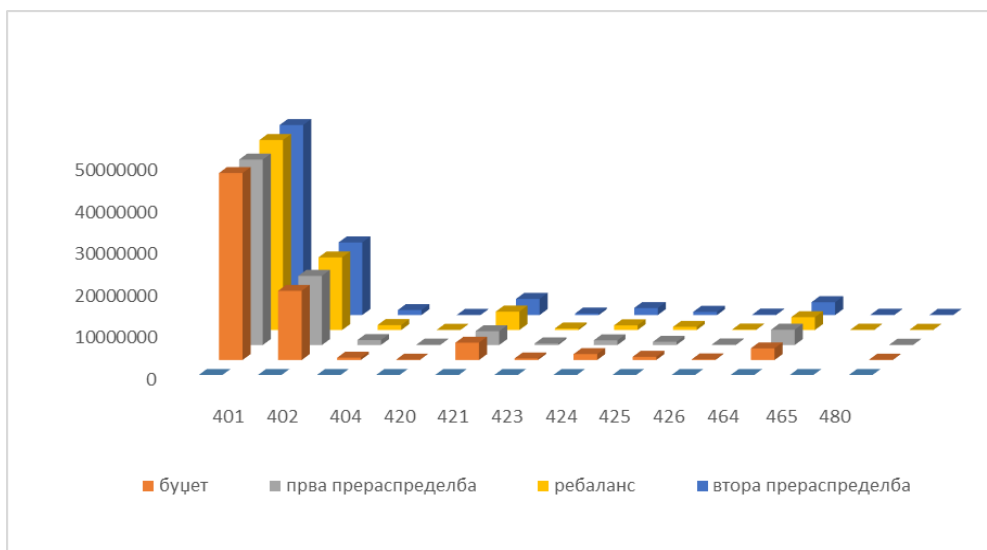
Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

административни службеници и именуваните лица. Со самото тоа се наметна потребата од дополнителни средства како и од прераспределба на веќе одобрените.

На 04.01.2024 година, Државната комисија ја побара и првата прераспределба на средства од Министерството за финансии со образложение и барање на дополнителни средства во делот на договорните услуги со цел склучување на договор за закуп на простории како и средства за преселба.

Побараната прераспределба на средства беше делумно одобрена, а дополнителни средства не беа одобрени. Со самото тоа, Државната комисија се соочи со недостаток на средства и преселбата се изврши во времено доделени простории од страна на Владата на РСМ со Одлука бр.41-2841/3 од 27.02.2024 година, објавена во Службен весник бр.53/2024, со помош на ресурси во луѓе и превозни средства од Министерството за одбрана без надоместок.

По првата одобрена прераспределба на средства во рамките на одобрениот буџет, имавме измена на расходните ставки 401, 404, 421, 464, односно имавме намалување во делот на нето плати, во делот на комунални услуги, во делот на одржувањето (од причина што сметавме дека ќе се преселиме во објект под закуп во кој услугата за одржување беше вкalkулирана во закупнината), во делот на оперативните расходи, а пак зголемување имавме во делот на надоместоците поради обврската за исплата на надоместоци за одвоен живот на четири именувани лица, зголемување имавме и во делот за исплата на процесни трошоци.



Со преселбата во нови простории, која се заврши заклучно со 31.03.2024 година, вработените административни службеници и именуваните лица во Државната комисија, своите работни задолженија од 01.04.2024 година, продолжија да ги извршуваат во времено доделените простории во објект зграда на МРТВ, 11 кат. Со самото доаѓање во наведениот објект се пристапи кон регулирање на доспевање на обврските по основ на комунални услуги но поради некоординираност на останатите институции и ненаправената процентуална распределба на заедничките броила, дел од услугите сеуште не доспеваат на име на Државната комисија и со самото тоа се евидентира нереализирана сума на расходна ставка 421. Исто така, во објектот кој на Државната комисија и беше доделен на трајно користење од страна на Владата и во кој Државната комисија беше сместена во периодот од 2015 односно 2016 година до март 2024 година, на адреса Кеј Димитар Влахов бр.4, Скопје, беше исклучувана доставата на топлинска и електрична енергија и со тоа се намалија предвидените трошоци од расходна ставка 421.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Поради преселбата во простории кои не ги задоволуваат основните потреби за нормално и непречено извршување на работните задолженија, се побара и втора прераспределба на средства посебно на ставките за купување на опрема (клима уреди) и во делот за одржување на објекти (одржување на згради, одржување на хигиена и обезбедување) но беше одобрено само прераспределување на средства од расходна ставка 421 на расходна ставка 424 и тоа во месец ноември, па со самото тоа, летниот период работењето се одвиваше во неповолни услови.

	БУЏЕТ	БУЏЕТ ПО ПРВА ПРЕНАМЕНА	РЕБАЛАНС	БУЏЕТ ПО ВТОРА ПРЕНАМЕНА
	.02012	.02012	.02012	.02012
401	44.500.000 ден	44.136.000 ден	45.216.000 ден	45.216.000 ден
402	16.459.000 ден	16.459.000 ден	17.291.000 ден	17.291.000 ден
404	560.000 ден	1.184.000 ден	1.184.000 ден	1.184.000 ден
414				
	61.519.000 ден	61.779.000 ден	63.691.000 ден	63.691.000 ден
420	100.000 ден	100.000 ден	50.000 ден	50.000 ден
421	4.123.000 ден	3.299.000 ден	4.399.000 ден	3.849.000 ден
423	376.000 ден	376.000 ден	376.000 ден	376.000 ден
424	1.407.000 ден	1.126.000 ден	1.126.000 ден	1.676.000 ден
425	764.000 ден	764.000 ден	764.000 ден	764.000 ден
426	163.000 ден	131.000 ден	131.000 ден	131.000 ден
	6.933.000 ден	5.796.000 ден	6.846.000 ден	6.846.000 ден
464	2.775.000 ден	3.652.000 ден	3.064.000 ден	3.064.000 ден
465			88.000 ден	88.000 ден
	2.775.000 ден	3.652.000 ден	3.152.000 ден	3.152.000 ден
480	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден
	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден
	71.296.000 ден	71.296.000 ден	73.758.000 ден	73.758.000 ден



Надлежноста на Државната комисија се зголеми согласно Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со бр. 08-4453/1 од 17.09.2024г., објавен во Сл.весник 194/2024. Со донесување на наведените измени на законот, сите права и обврски како и вработените административни службеници и помошно технички персонал беше преземен од страна на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен.

Согласно наведените закони се именувааше нов состав на Државната комисија по Одлука број 08-5425/1 од 12.11.2024 год., објавена во Сл.весник бр. 230/2024. Со самото именување се пристапи кон преземање на вработените лица и се побара во целост префрлање на преостанатите средствата од раздел 02014 на раздел 02012, поради доспеаните обврски по повеќе основи. Министерството за финансии, не постапи во целост согласно законите со кои се изврши припојување на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка кон Државната комисија за одлучување во



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и со Одлуката за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите, објавена во Сл.весник бр. 250/2024, од раздел 02014 се намалија следните расходни ставки:

- Ставка 401 (Основни плати) за износ од 5.000.000 денари
- Ставка 402 (Придонеси за социјално осигурување) за износ од 2.000.000 денари
- Ставка 404 (Надоместоци) за износ од 400.000 денари
- Ставка 414 (Резерва за капитални раходи) за износ од 27.976 денари
- Ставка 421 (Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт) за износ од 200.024 денари
- Ставка 424 (Поправки и тековно одржување) за износ од 200.000 денари

По истата одлука, наведена во пасосот погоре, на раздел 02012 ги зголемија следните расходни ставки :

- Ставка 401 (Основни плати) за износ од 4.000.000 денари
- Ставка 402 (Придонеси за социјално осигурување) за износ од 1.500.000 денари
- Ставка 404 (Надоместоци) за износ од 400.000 денари
- Ставка 421 (Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт) за износ до 200.000 денари
- Ставка 424 (Поправки и тековно одржување) за износ од 200.000 денари
- Ставка 464 (разни трансфери) за износ од 500.000 денари

Со донесување на одлуката и по префрлање на средствата од раздел 02014 на раздел 02012, беше затворен разделот 02014 од страна на Министерството за финансии.

*Состојба на средства на раздел 02012 и раздел 02014, по расходни ставки по спроведена Одлука

	БУЏЕТ		БУЏЕТ ПО ПРВА ПРЕНАМЕНА	РЕБАЛАНС			БУЏЕТ ПО ВТОРА ПРЕНАМЕНА	БУЏЕТ ПО ОДЛУКА бр. 08-6020/1 од 10.12.2024г.	
	.02012	.02014	.02012	.02012	.02014		.02012	.02012	.02014
401	44.500.000 ден	21.469.000 ден	44.136.000 ден	45.216.000 ден	19.369.000 ден		45.216.000 ден	49.216.000 ден	14.369.000 ден
402	16.459.000 ден	7.941.000 ден	16.459.000 ден	17.291.000 ден	7.941.000 ден		17.291.000 ден	18.791.000 ден	5.941.000 ден
404	560.000 ден	600.000 ден	1.184.000 ден	1.184.000 ден	800.000 ден		1.184.000 ден	1.584.000 ден	400.000 ден
414					27.976 ден				
	61.519.000 ден	30.010.000 ден	61.779.000 ден	63.691.000 ден	28.137.976 ден		63.691.000 ден	69.591.000 ден	20.710.000 ден
420	100.000 ден	150.000 ден	100.000 ден	50.000 ден	20.000 ден		50.000 ден	50.000 ден	
421	4.123.000 ден	1.100.000 ден	3.299.000 ден	4.399.000 ден	1.300.000 ден		3.849.000 ден	4.599.000 ден	1.099.976 ден
423	376.000 ден	100.000 ден	376.000 ден	376.000 ден	100.000 ден		376.000 ден	376.000 ден	
424	1.407.000 ден	500.000 ден	1.126.000 ден	1.126.000 ден	500.000 ден		1.676.000 ден	1.326.000 ден	300.000 ден
425	764.000 ден	1.010.000 ден	764.000 ден	764.000 ден	2.110.000 ден		764.000 ден	764.000 ден	
426	163.000 ден	200.000 ден	131.000 ден	131.000 ден	200.000 ден		131.000 ден	131.000 ден	
	6.933.000 ден	3.060.000 ден	5.796.000 ден	6.846.000 ден	4.230.000 ден		6.846.000 ден	7.246.000 ден	1.399.976 ден
464	2.775.000 ден	910.000 ден	3.652.000 ден	3.064.000 ден	682.574 ден		3.064.000 ден	3.509.905 ден	
465		0 ден		88.000 ден	227.543 ден		88.000 ден	142.095 ден	
	2.775.000 ден	910.000 ден	3.652.000 ден	3.152.000 ден	910.117 ден		3.152.000 ден	3.652.000 ден	0 ден
480	69.000 ден	182.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	20.907 ден		69.000 ден	69.000 ден	
	69.000 ден	182.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	20.907 ден		69.000 ден	69.000 ден	0 ден
	71.296.000 ден	34.162.000 ден	71.296.000 ден	73.758.000 ден	33.299.000 ден		73.758.000 ден	80.558.000 ден	22.109.976 ден

Од 17.09.2024 година до 11.11.2024 година, одговорните лица во Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, немаат преземено дејствија со кои би се исплатиле личните доходи на именуваните и вработените лица, како и проектираните обврски по разни основи, затоа по целосното преземање на лица и ствари од страна на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен, се преземаа и настанатите обврски по разни основи.



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

Во делот на плати и приодонеси од раздел 02012 за 2024 година исплатена е вкупна сума во износ од 66.589.494 од кои 4.767.320 денари се однесуваат на заостанатите неисплатени плати за период од 01.09.2024 до 11.11.2024 година за вработените и именуваните лица во Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Од ставка 404, во 2024 година од раздел 02012 исплатени се средства во вкупен износ од 1.206.516 денари, од кои 538.216 денари како надоместок за годишен одмор (регрес) за административни службеници во Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен за 2024 година, 525.508 денари се исплатени како надоместок за одвоен живот за именувани лица по добиени решенија и 142.792 денари се исплатени на име надоместок за годишен одмор (регрес) за вработените административни службеници и помошно техничкиот персонал од Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка кој се до 11.11.2024 година, не бил исплатен.

Со донесување на Законот за престанување на важењето на Законот за основање на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, се прекина и со обврските по основ на закуп за канцелариски простор во кој вработените административни службеници, помошно техничкиот персонал како и именуваните лица ги извршувале своите работни задолженија во месечен износ од 212.400 денари, потоа за закуп на магацински простор во износ од месечен паушал од 10.620 денари, месечниот износ од 9.000 денари на име сметководствени услуги исто така е прекинат, како и следните услуги по основ на потрошена електрична енергија, потрошена топлинска енергија, одржување на хигиена, одржување на објект, вода и губретарина, интернет, гориво, фиксна и мобилна телефонија, како и стручни списанија (службен весник).

Со намалување на бројот на именувани лица поради спојувањето на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, месечната обврска по овој основ е намалена за приближно 850.000 денари.

Од раходна ставка 420, во 2024 година на раздел 02012 потрошени се 28.599 денари на име патарини низ Републиката. Од истиот раздел на расходните ставка 421 се исплаќани обврски по основ на потрошено гориво во вкупен износ од 272.433 денари, 21.082 денари се исплатени на име интернет, 257.157 денари за фиксна и мобилна телефонија, за поштенски услуги во 2024 година се потрошени 412.144 денари, за топлинска енергија исплатени се 954.126 денари, за комунална хигиена на име губретарина, исплатени се 73.895 денари, водовод и канализација 19.402 денари и за потрошена електрична енергија исплатен е износ од 458.685 денари за месеците дур Државната комисија беше сместена на адреса Кеј Димитар Влахов, зедничките трошоци за електрична енергија во зграда МТВ на времената адреса на Државната комисија, како и доспеаните обврски по основ на потрошена електрична енергија во зеднички простор од страна на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка за месеците 09,10 и 11/2024 година .

Од ставките 423, 424, 425 и 426 се реализирани средства потребни за непречено одвивање на работниот процес. И тоа, за канцелариски материјали потрошени се 107.852 денари, за АОП материјали потрошени се 26.625 денари, останатите средства од расходна ставка 423 се потрошени за средства за хигиена, изработка на печати поради промена на назив на субјектот , како и за стручна литература. За поправки и одржување на опрема, објекти,



**Државна комисија за одлучување во управна постапка,
постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен**

одржување на хигиена како и за физичко обезбедување за дел од 2024 година, од расходна ставка 424 реализирани се 1.614.960 денари. Од расходната ставка 464 исплаќани се надоместоци за процесни трошоци по судски пресуди и решенија, отпремнини за две пензионирани именувани лица и надоместик за едно починато лице-административен службеник. Од истата расходна ставка исплатени се и јубилејни награди за дел од вработените лица кои го остварија тоа право во 2024 година.

	БУЏЕТ ПО ОДЛУКА бр. 08-6020/1 од 10.12.2024г.		РЕАЛИЗАЦИЈА заклучно со 11.11.2024		РЕАЛИЗАЦИЈА заклучно со 31.12.2024	
	.02012	.02014	.02012	.02014	.02012	.02014
401	49.216.000 ден	14.369.000 ден	39.954.902 ден	14.010.939 ден	47.917.191 ден	14.010.939 ден
402	18.791.000 ден	5.941.000 ден	15.603.145 ден	5.455.920 ден	18.672.303 ден	5.455.920 ден
404	1.584.000 ден	400.000 ден	426.248 ден	316.941 ден	1.206.516 ден	316.941 ден
414						
	69.591.000 ден	20.710.000 ден	55.984.295 ден	19.783.800 ден	67.796.010 ден	19.783.800 ден
420	50.000 ден		27.639 ден		28.599 ден	
421	4.599.000 ден	1.099.976 ден	2.076.513 ден	1.055.506 ден	2.491.432 ден	1.055.506 ден
423	376.000 ден		232.974 ден	90.322 ден	285.705 ден	90.322 ден
424	1.326.000 ден	300.000 ден	1.099.999 ден	277.281 ден	1.614.960 ден	277.281 ден
425	764.000 ден		217.029 ден	1.922.136 ден	412.987 ден	1.922.136 ден
426	131.000 ден		108.551 ден	100.252 ден	158.563 ден	100.252 ден
	7.246.000 ден	1.399.976 ден	3.762.705 ден	3.445.497 ден	4.992.246 ден	3.445.497 ден
464	3.509.905 ден		1.401.788 ден	672.944 ден	2.079.718 ден	672.944 ден
465	142.095 ден		87.014 ден	178.035 ден	103.715 ден	243.060 ден
	3.652.000 ден	0 ден	1.488.802 ден	850.979 ден	2.183.433 ден	916.004 ден
480	69.000 ден		63.950 ден	3.798 ден	63.950 ден	3.798 ден
	69.000 ден	0 ден	63.950 ден	3.798 ден	63.950 ден	3.798 ден
	80.558.000 ден	22.109.976 ден	61.299.752 ден	24.084.074 ден	75.035.639 ден	24.149.099 ден

Процентот на вкупна реализација на буџет одобрен на раздел 02012 е во износ од 92,68%, кој е понизок во однос на реализацијата на Буџетот за 2023 година, од причина што 2024 година беше транзициона година за Државната комисија со многу измени, дополнителни и неможност за реализација на одредени потреби и проекти поврзани со работењето.

ПРЕТСЕДАТЕЛ

М-р Илче Мушаревски

Прилог:
Годишна сметка за 2024 година

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ кон

Финансиските извештаи за 2024 година на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен

Буџетски корисник: ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА, ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО ВТОР СТЕПЕН

Раздел: 02012 РКБ: 61735

Адреса: Бул.Гоце Делчев бр.18, кат 11, зграда МРТВ, Скопје

Број на телефон: 070 407 476

Email: contact@dkz.mk

Website: dkz.mk

Опис и главни функции на Државната комисија

- Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен е државен орган, кој е самостоен во својата работа, со својство на правно лице. Надлежноста на Државната комисија се зголеми согласно Указот за прогласување на Законот за изменување и дополнување на Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со бр. 08-4453/1 од 17.09.2024г., објавен во Сл.весник 194/2024. Со донесување на наведениот Указ, како и со Указ бр.08-4452/1 од 17.09.2024г., објавен во Сл.весник бр.194/2024г., со кој се прогласи Законот за престанување на важењето на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка сите права и обврски како и вработените административни службеници и помошно технички персонал беше преземен од страна Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен.

- Организациона поставеност на Државната комисија :

Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен има 13 именувани лица од кои еден претседател, еден заменик претседател и единаесет члена на комисијата, структурално, вработените административни службеници и помошно технички персонал се распределени во пет сектори, односно петнаесет одделенија како и еден генерален секретар и шест државни советници.

Во 2024 година бројот на вработени и именувани лица претставен по календарски месеци е во следниот број:

вработени лица	јан.24	фев.24	мар.24	апр.24	мај.24	јун.24	јул.24	авг.24	септ.24	окт.24	ноем.24	дек.24
административни службеници и помошно технички персонал	51	51	51	50	50	49	49	49	49	48	62	59
именувани лица	15	15	14	14	14	13	13	13	12	12	26	22
ВКУПНО:	66	66	65	64	64	62	62	62	61	60	88	81

Според приложеното, просечен број на вработени и именувани лица за 2024 година е 67.

- Согласно наведените закони се именуваше нова гарнитура на функционери по Одлука број 08-5425/1 од 12.11.2024 год., објавена во Сл.весник бр. 230/2024. Со самото именување се пристапи кон преземање на вработените лица и се побара во целост префрлање на преостанатите средствата од раздел 02014 на раздел 02012, поради доспеаните обврски по повеќе основи. Министерството за финансии на РСМ, не постапи во целост согласно законите со кои се изврши припојување на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка кон Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и со Одлуката за прераспределба на средства помеѓу буџетските корисници на централната власт и помеѓу фондовите , објавена во Сл.весник бр. 250/2024, од раздел 02014 се намалија следните расходни ставки:

- Ставка 401 (Основни плати) за износ од 5.000.000 денари
- Ставка 402 (Придонеси за социјално осигурување) за износ од 2.000.000 денари
- Ставка 404 (Надоместоци) за износ од 400.000 денари
- Ставка 414 (Резерва за капитални раходи) за износ од 27.976 денари
- Ставка 421 (Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт) за износ од 200.024 денари
- Ставка 424 (Поправки и тековно одржување) за износ од 200.000 денари

По истата одлука , наведена во пасосот погоре, на раздел 02012 ги зголемија следните расходни ставки :

- Ставка 401 (Основни плати) за износ од 4.000.000 денари
- Ставка 402 (Придонеси за социјално осигурување) за износ од 1.500.000 денари
- Ставка 404 (Надоместоци) за износ од 400.000 денари
- Ставка 421 (Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт) за износ до 200.000 денари
- Ставка 424 (Поправки и тековно одржување) за износ од 200.000 денари
- Ставка 464 (разни трансфери) за износ од 500.000 денари

- Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен во текот на календарската 2024 година, по донесувањето на Законите го промени својот назив во Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен но не ги промени даночниот број, матичниот број и буџетската сметка, која е 020126173563711 програма 10 и се финансира исклучиво од Буџетот на Републиката. До месец март 2024 година Државната комисија беше сместена во работни простории на адреса Кеј димитар Влахов бр. 4, Скопје –објект Стара Комерцијална Банка (Ресторан Бисер) и истиот и е доделен на трајно користење согласно Одлука бр. 42-933/1 од 17.02.20215 година и согласно Одлука бр. 42-9755/1

од 06.10.2015 година , евидентирани по имотен лист број 103668 катастарска Општина Центар 1 и имотен лист број 45414, катастарска Општина центар 1. Поради реконструкција на целиот објект беше извршена преселба на сиот движен имот во времено доделениот простор со Одлука бр. 41-2841/3 од 27.02.2024 година, објавена во Сл.весник бр. 53/2024 , во зграда МРТВ, кат 11, адреса Бул. Гоце Делчев бр.18, Скопје. Преселбата се изврши без финансиски импликации по буџетот на комисијата, односно преселбата беше извршена од страна на Гардата на Армијата на РСМ, со нивни сопствени ресурси од човечка сила и моторни возила.

По спојувањето на двете второстепени комисији, недвижната ствар која и била доделена на трајно владение на Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка со Одлука бр. 42-10220/1 од 06.10.2015 година, објавена во Сл.весник бр. 177/2015 година, се пристапи кон впишување на сиот недвижен имот на име на Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен со барање интерен архивски број 0308-2991/1 од 13.02.2025 година испратено до Агенцијата за катастар и недвижности на РСМ. Недвижната ствар е сметководтсвено евидентирана со инвентарен број 01124.

Исто така од Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка беа преземени и основни средства како движен имот и истите се евидентирани сметководствено со инвентарни броеви од 00946 до 01123 кои се со сегашна вредност од 69.272 денари по пресметана амортизација и равлоризација за периодот од 12.11-31.12.2024 година. Поголем дел од основните средства се дотраени и делумно употребливи и без сегашна сметководствена вредност со исклучок на дел од компјутерската опрема. Мора да се напомене дека во наведениот движен имот евидентирани се и преземени и две моторни возила од кои едното е целосно хаварисано и за истото е побарано од Бирото за судски вештачења да изврши процена како би можело последователно да се постапи по Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост (Сл.весник на РМ 78/15, 106/15, 153/15 и 190/16).

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

ПРИХОДИ

Државната комисија остварува приходи единствено преку трансфери на средства од основниот буџет.

Опис	Буџет 2024г.	Извршено 2024г.	Извршено 2023г.
Администрација	80.558.000	75.035.639	55.164.579

Со донесување на буџет на републиката за 2024 година, на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и беше доделен буџет во вкупен износ од 71.296.000, но истиот не беше доволен за да се изврши преселелба на сиот движен имот и да се обезбедат работни простории под закуп за именуваните и вработените лица и затоа се побара прераспределба на средства. Со прераспределбата на средствата се остана во рамките на одобрениот буџет но не беа

одобрени во целост побараните прераспределби и со тоа не се реализираше закупувањето на работни простории. Поради недостатокот на финансиски средства преселбата на движниот имот се изврши од страна на Гардата на Армијата на Република Северна Македонија без паричен надоместок, во простории кои се во трајно владение на Министерството за животна средина и просторно планирање. Со ребалансот на Буџетот на републиката на Државната комисија и беа доделени дополнителни 1.362.000 денари. Дополнителни средства беа доделени во делот на плати и надоместоци, во делот за исплата на процесни трошоци, но во делот на стоки и услуги беа намалени средства. Во табеларниот приказ евидентно е намалувањето односно зголемувањето по расходни ставки:

РАСХОДНА СТАВКА	ОПИС	ОДОБРЕН БУЏЕТ	БУЏЕТ ПО 1 ва ПРЕНАМЕНА	БУЏЕТ ПО РЕБАЛАНС	БУЏЕТ ПО ОДЛУКА
		71.296.000 ден	71.296.000 ден	72.658.000 ден	80.558.000 ден
		61.519.000 ден	61.779.000 ден	63.691.000 ден	69.541.000 ден
401	Основни плати	44.500.000 ден	44.136.000 ден	45.216.000 ден	49.166.000 ден
402	Придонеси за социјално осигурување	16.459.000 ден	16.459.000 ден	17.291.000 ден	18.791.000 ден
404	Надоместоци	560.000 ден	1.184.000 ден	1.184.000 ден	1.584.000 ден
		6.933.000 ден	5.796.000 ден	5.746.000 ден	7.296.000 ден
420	Патни и дневни расходи	100.000 ден	100.000 ден	50.000 ден	50.000 ден
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	4.123.000 ден	3.299.000 ден	3.299.000 ден	4.049.000 ден
423	Материјали и ситен инвентар	376.000 ден	376.000 ден	376.000 ден	376.000 ден
424	Поправки и тековно одржување	1.407.000 ден	1.126.000 ден	1.126.000 ден	1.876.000 ден
425	Договорни услуги	764.000 ден	764.000 ден	764.000 ден	764.000 ден
426	Други тековни расходи	163.000 ден	131.000 ден	131.000 ден	181.000 ден
		2.775.000 ден	3.652.000 ден	3.152.000 ден	3.652.000 ден
464	Разни трансфери	2.775.000 ден	3.652.000 ден	3.064.000 ден	3.509.905 ден
465	Исплата по извршни исправи			88.000 ден	142.095 ден
		69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден
480	Купување на опрема и машини	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден	69.000 ден

Реализацијата на одобрениот буџет по расходни ставки е следниот: во делот на основни плати реализацијата е над 97 % и од таа расходна ставка освен основните плати на административните службеници и именувани лица од Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен се исплатија и заостанатите нето лични доходи на именуваните лица и административните службеници како и помошно техничкиот персонал од Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка. Со донесување на Указите за Законите во месец септември 2024 година, запрано е функционирањето на Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка и со тоа се акумулирани трошоци кои паднаа на терет на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен. Расходната ставка 402 – придонеси за социјално осигурување е реализирана во износ од 99,37%, ставката 404 е со реализација од 76,17% и од истата е извршена исплата на рагрес за сите вработени и постоечките, како и на преземените вработени лица како и надоместок за одвоен живот за именуваните лица кои го имаа остварено тоа право.

Расходната ставка 420 е со реализација од 57,20% од која се исплатувани патни трошоци на име патарини и надополна на ТАГ за безkontaktно плаќање на патарини во републиката.

421 е ставката на која беа обезбедени поголема сума на средства но реализацијата е 61,63% од причина што во објектот на адреса Бул.Гоце Делчев во кој вработените и именуваните лица се времено сместени од месец април 2024 година, поради недефинирани проценти на потрошувачка по основ на потрошени електрична енергија, топлинска енергија и вода, фактурирањето за дел од овие комунални услуги започна многу подоцна од денот на отпочнување на користење на наведените простории, а за дел од комуналните услуги

сеуште не се врши фактурирање на товара на Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен. Ставката 423 е со реализација во износ од 285.705 денари односно 75,99% поради стари залихи на канцелариски материјали кои беа донесени од страна на комисијата која згасна. 424 е ставката од која скоро во целост средствата се насочуваа кон исплата на трошоци за одржување на згради, хигиена и обезбедување на објекти, како и за одржување на софтверската и хардверска опрема и одржување на службени возила. Реализацијата на наведената ставка е во износ од 1.614.960 денари, односно 86,09%, таквата реализација е поради вакум периодот од менување на гарнитурата на именувани лица во Државната комисија. Договорните услуги од расходна ставка 425 се со реализација од 54,06%, Тековните расходи од 426 се со реализација од 87,60%. Од ставката 464 е вршена исплата по процесни трошоци од судски пресуди и решенија донесени од страна на Управниот односно Вишиот Управен Суд како и јубилејни награди за 10 години непрекинат работен стаж во Државната комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен на мал дел од вработените административни службеници. По извршни решенија исплатени се 103.715 денари поради ненавремено доставување на правосилни пресуди за исплата на процесни трошоци од наведените судови до Државната комисија. Од ставката 480 за 2024 година потрошени се 63.950 денари или извршена е реализација во износ од 92,68% за купување на инвертер клими. Реализацијата на вкупно одобрениот буџет за 2024 година е 93,14% и е прикажана во следната табела:

РАСХ ОДНА СТАВ КА	ОПИС	БУЏЕТ ПО ОДЛУКА	РЕАЛИЗАРАНО	ОСТАТОК	% НА РЕАЛИЗАЦИЈА
	за 2024 година	80.558.000 ден	75.035.639 ден	5.522.361 ден	93,14%
		69.541.000 ден	67.796.010 ден	1.744.990 ден	
401	Основни плати	49.166.000 ден	47.917.191 ден	1.248.809 ден	97,46%
402	Придонеси за социјално осигурување	18.791.000 ден	18.672.303 ден	118.697 ден	99,37%
404	Надоместоци	1.584.000 ден	1.206.516 ден	377.484 ден	76,17%
		7.296.000 ден	4.992.246 ден	2.303.754 ден	
420	Патни и дневни расходи	50.000 ден	28.599 ден	21.401 ден	57,20%
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	4.049.000 ден	2.491.432 ден	1.557.568 ден	61,53%
423	Материјали и ситен инвентар	376.000 ден	285.705 ден	90.295 ден	75,99%
424					
	Поправки и тековно одржување	1.876.000 ден	1.614.960 ден	261.040 ден	86,09%
425	Договорни услуги	764.000 ден	412.987 ден	351.013 ден	54,06%
426	Други тековни расходи	181.000 ден	158.563 ден	22.437 ден	87,60%
		3.652.000 ден	2.183.433 ден	1.468.567 ден	
464	Разни трансфери	3.509.905 ден	2.079.718 ден	1.430.187 ден	59,25%
465	Исплата по извршни исправи	142.095 ден	103.715 ден	38.380 ден	72,99%
		69.000 ден	63.950 ден	5.050 ден	
480	Купување на опрема и машини	69.000 ден	63.950 ден	5.050 ден	92,68%

Поради транзициониот период на државната комисија не се реализираше буџетот во поголем процент а со самото тоа не се реализираа и голем дел од проектите и потребите за обезбедување на подобри услови за работа на вработените и иемнауваните лица.

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

Актива

- Парични средства

На позицијата парични средства со состојба 31.12.2024 година нема салдо, од причина што со завршување на фискалната година, неискористените средства остануваат во Буџетот, како и неискористената подигната готовина од денарската и девизната благајна на крајот од годината исто така се враќа во Буџетот.

➤ Побарувања

На позицијата побарувања со состојба 31.12.2024 година нема салдо.

➤ Активни временски разграничувања

Оваа позиција е со вкупен износ од 7.218.100 денари во 2024 година. Тука се евидентирани: вкalkулираната плата за последниот месец од тековната година во висина од 6.748.441 денари и вкalkулираните обврски спрема добавувачите во висина од 469.659 денари.

➤ Залихите на материјали, резервни делови и ситен инвентар

Потрошниот материјал во Државната комисија, книговодствено се евидентира. Истиот се прима од страна на лицата одговорни за следење на реализацијата на конкретните договори. Лицата, понатаму потрошниот материјал го издаваат на вработените, односно го распоредуваат за непосредно трошење, додека пак ситниот инвентар и автогумите во Државната комисија, веднаш се ставаат во употреба и целосно се опишуваат-100% отпис. На позицијата залихите на материјали како и на позицијата залиха на резервни делови, ситен инвентар и автогуми на крајот од тековната година нема салдо.

Постојани средства

➤ Материјални средства

Нематеријалните и материјалните средства во текот на годината се евидентираат по набавна вредност. Основица за пресметување на амортизацијата претставува набавната вредност. Амортизацијата се пресметува поединечно за секое средство во рамките на амортизационите групи пропишани со Номенклатурата на средствата за амортизација. Средствата преземени од Државната комисија за одлучување во втор степен од областа на инспекцискиот надзор и прекршочна постапка се евидентирани од дата 12.11.2024 година со вредност добиена по извршена амортизација заклучно со 11.11.2024 година кога е предадена и завршната сметка за комисијата. Ревалоризацијата на сите основни средства е пресметана и сметководствено евидентирана согласно коефициентите на ревалоризација за 2024 година.

➤ Краткорочни обврски спрема добавувачи во земјата

Оваа позиција е проценета во износ од 469.659 денари и се однесува на обврски кон добавувачи и за двете комисии.

➤ Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените

Пресметаната, а неизмирена обврска за плата спрема вработените лица е вкalkулираната плата за месец декември 2024 година во висина од 6.748.441 денари за 58 административни службеници, 1 лице по ЗРО и 22 именувани лица од кои 9 апанажи.

➤ Пасивни временски разграничувања

На оваа позиција нема салдо

➤ Извори на капитални средства

Капиталот/изворите на средствата ги опфаќаат изворите на капиталните средства и другите средства како и залихите на материјали, резервните делови, ситниот инвентар и хартиите од вредност.

Останатиот капитал (залиха на материјали, резервни делови, ситен инвентар и автогуми) во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со состојба 31.12.2024 година нема салдо и кај ситниот инвентар и автогуми исто така нема салдо поради 100% отпис на истите.



ПРЕТСЕДАТЕЛ
Илче Мушаревски

Изработил: Елена Т.Чатмова



Извод на промет и состојба на сметка

Број: 11

ТС		Сметка		Назив на сметката		Депонент	
00000000063095		020126173563711		ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА,		Народна банка на Република Македонија	
Датум		Почетно салдо		Вкупно прилив		Вкупно одлив	
27/02/2025		0.00		125,898.00		125,898.00	
Крајно салдо						0.00	
Сметка на налогопримач/ налогодавач	Назив на налогопримач/ налогодавач	Обр.	Износ одобрување	Износ задолжување	Даночен број	Повик на број на одобрување/ задолжување	Цел на дознаката
00270000158278	МЕРЦИЈАЛНА БАНКА АД СОПЈЕ		0.00	8,280.00	0000000000000000		
0068804520127	БТ Тутунска Банка АД Скопје		0.00	41,811.00	0000000000000000		
0055635340153	БТ Тутунска Банка АД Скопје	60	0.00	7,480.00	0000000000000000		
0055635340153	БТ Тутунска Банка АД Скопје		0.00	7,480.00	0000000000000000		
0054389260111	БТ Тутунска Банка АД Скопје	60	0.00	20,742.00	403000041654		
00000000564373	ЦЕНТРАЛЕН РЕГИСТАР НА РСМ	60	0.00	4,705.00	4030001425480	020126173563711	Год. сметка за 2024г- Држа.ком.за одл.во упра.и инспекц.надзор
00000000409559	МЕРЦИЈАЛНА БАНКА АД СОПЈЕ		0.00	35,400.00	405701954748	2024	
00000000063095	БУЏЕТ НА РМ	77	35,400.00	0.00		630010001963019	421430 10
00000000063095	БУЏЕТ НА РМ	77	20,742.00	0.00		020126173563711	
00000000063095	БУЏЕТ НА РМ	77				630010001963019	423110 10
00000000063095	БУЏЕТ НА РМ	77				020126173563711	

ВЕРНО НА ОРИГИНАЛ

		А) АКТИВА: ПОСТОЈАНИ СРЕДСТВА (112+113+114+122+123)	111	140.601.162	221.847.607	38.230.361	183.617.246
1.	0	I. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА	112		97.595	97.595	0
2.	010,011,012 и 015	II. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА	113				
		III. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА (115 ДО 121)	114	140.601.162	221.750.012	38.132.766	183.617.246
3.	020 и 029д	Градежни објекти	115				
4.	021 и 029д	Станови и деловни објекти	116	139.682.905	202.508.148	19.721.649	182.786.499
5.	022 и 029	Опрема	117	905.383	19.228.321	18.411.117	817.204
6.	023 и 029д	Повеќегодишни насади	118				
7.	024 и 029д	Основно стадо	119				
8.	025 и 029	Други материјални средства	120	12.874	13.543		13.543
9.	026 и 029д	Аванси за материјални средств	121				
10.	30	III - 1. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА ВО ПОДГОТОВКА	122				
11.	4	IV. ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ПОЗАЈМИЦИ ДАДЕНИ ВО ЗЕМЈАТА И СТРАНСТВО И ОРОЧЕНИ СРЕДСТВА	123				
		Б) ПАРИЧНИ СРЕДСТВА И ПОБАРУВАЊА (125+134+135+140+141+142+143+144+145+146)	124	6.156.767	7.218.100	0	7.218.100

		I. ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (126 до 133)	125				
12.	100	Сметка	126				
13.	101	Благајна	127				
14.	102	Издоени парични средства	128				
15.	103	Отворени акредитиви	129				
16.	104	Девизна сметка	130				
17.	105	Девизни акредитиви	131				
18.	106	Девизна багајна	132				
19.	108	Други парични средства	133				
20.	11	II. ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	134				
		III. ПОБАРУВАЊА (136 до 139)	135				
21.	120	Побарувања од буџетот	136				
22.	121	Побарувања од фондот	137				
23.	122 и 129д	Побарувања од купувачи во земјата	138				
24.	123 и 129д	Побарувања од купувачи во странство	139				
25.	13	IV. ПОБАРУВАЊА ЗА ДАДЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИИ	140				
26.	14	V. КРАТКОРОЧНИ ФИНАНСИСКИ ПОБАРУВАЊА	141				
27.	15	VI. ПОБАРУВАЊА ОД ВРАБОТЕНИТЕ	142	7.137	0	0	0
28.	16	VII. ФИНАНСИСКИ ПРЕСМЕТКОВНИ ОДНОСИ	143				
29.	17	VIII. ПОБАРУВАЊА ОД ДРЖАВАТА И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ	144				
30.	190 до 197	IX. АКТИВНИ ВРЕМЕНСКИ РАЗГРАНИЧУВАЊА	145				

31.	198	Други активни временски разгаричувања	146	6.149.630	7.218.100	0	7.218.100
		В) МАТЕРИЈАЛИ, РЕЗЕРВНИ ДЕЛОВИ И СИТЕН ИНВЕНТАР (148 до 153)	147	0	98.619	98.619	0
32.	31	Материјали	148	0			0
33.	32	Резервни делови	149				0
34.	36	Ситен инвентар	150	0	98.619	98.619	0
35.	60	Производство	151				0
36.	63	Готови производи	152				0
37.	65,66 и 67	Стоки, аванси, депозити и кауции	153				0
		Г) НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ И ДРУГИ ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ЗАЕМИ (155 до 157)	154	0	0	0	0
38.	90	Непокриени расходи од поранешни години	155				
39.	92	Непокриени расходи	156				
40.	95	Примени долгорочни кредити и заеми	157				
41.	8	III. ДРУГИ СРЕДСТВА	158				
		ВКУПНА АКТИВА (111+124+147+154+158)	159	146.757.929	229.164.326	38.328.980	190.835.346
42.	990 до 994	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА-АКТИВА	160				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака			И з н о с		Износ на денот на билансирање		
			на АОП			Претходна година (тековна година)	(почетна состојба)			
1	2	3	4	5	6					
		I. ПАСИВА: ИЗВОРИ НА ДЕЛОВНИ СРЕДСТВА (162+163)	161	140.581.162	183.517.266					
43.	900	Државен -јавен капитал	162	140.581.162	183.517.266					
44.	901	Останат капитал(залихи на материјали, резервни делови, ситен инвентар и хартии од вредност)	163							
45.	91	II Ревалоризациона резерва	164							
		III. ДОЛГОРОЧНИ ОБВРСКИ (166 до 172)	165							
46.	920	Обврски по долгорочни кредити	166							
47.	922	Вложувања од странски лица	167							
48.	923	Кредити од банки во земјата	168							
49.	924	Други кредити во земјата	169							
50.	925	Кредити од странство	170							
51.	927	Долгорочни обврски за примени депозити и кауции	171							
52.	928	Други долгорочни обврски	172							
		IV. ТЕКОВНИ ОБВРСКИ (174+175+180+181+189+195+196+197+198)	173	4.729.010	7.218.100					

53.	21	а) Краткорочни обврски по основ на хартии од вредност	174			
		б) Краткорочни обврски спрема добавувачи (176 до 179)	175	915.277		469.659
54.	220	Обврски спрема добавувачи во земјата	176	915.277		469.659
55.	221	Обврски спрема добавувачи во странство	177			
56.	224	Обврски спрема добавувачи за нефактурирани стоки, материјали и услуги	178			
57.	225	Обврски спрема добавувачи - граѓани	179			
58.	23	в) Примени аванси, депозити и кауции	180			
		г) Краткорочни финасиски обврски (182 до 188)	181	14.653		0
59.	240	Обврски од заедничко работење со субјектите	182			
60.	241	Обврски за кредити во земјата	183			
61.	242	Обврски за кредити во странство	184			
62.	243	Обврски за вложени средства во земјата	185			
63.	245	Други краткорочни финасиски обврски	186			
64.	246	Обврски спрема работниците	187	14.653		
65.	247	Обврски по запирање на работниците	188			
		д) Обврски спрема државата и други институција (190 до 194)	189	1.627		0

66.	250	Обврски за данок на додадена вредност	190		
	251	Обврски за акцизи	191		
67.	252	Обврски за царини и царински давачки	192		
68.	253	Обврски за даноци и придонеси по договор за дело и авторско дело	193		
69.	255	Обврски за други даноци и придонеси	194	1.627	
70.	26	г) Финансиски и пресметковни односи	195		
71.	27	е) Обврски за даноци и придонеси од добивка	196		
72.	28	ж) Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	197	3.790.316	6.748.441
73.	29	з) Пасивни временски разграничувања	198	7.137	
74.	98	IV. ИЗВОРИ НА ДРУГИ СРЕДСТВА Извори на други средства	199		
		ВКУПНА ПАСИВА (161+164+165+173+199)	200	145.310.172	190.735.366
75.	955 до 999	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА - ПАСИВА	201		

Во Скопје

На ден 28.02.2025

Лице одговорно за издавање на билансот

Елена Тодорова

М.П.

ПРЕТСЕДАТЕЛ

Илче Мушаревски



Прилог
Образец "ДЕ"

Период

Контролор

1 2 3 4 5 6 7 8 9 1 1 1 1 1 1 1 1 2 2 2 2 2 2 26
0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 0 1 2 3 4 5

Вид
работа

Идентификационен број
(ЕМБС)

Резервни кодекси

Назив на субјектот ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА, ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН
ОДНОС И ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР ВО ВТОР СТЕПЕН

Адреса, седиште и телефон Бул.Гоце Делчев бр.18, 1000 Скопје

Адреса за е-пошта contact@dkz.mk, elena.chatmova@dkz.mk

Единствен даночен број 4080011524913

ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ

за државна евиденција за субјектите кои
не применуваат посебни сметковни планови
(големи, средни, мали и микро субјекти)

(во денари)

Ред.	Група на сметки, сметка	Позиција	Ознака на	Износ	
бр.	д=дел		АОП	Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		А.НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА		154.876	195.190
1.	0	Набавна вредност на основачки издатоци	601		
2.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на основачки издатоци	602		
3.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на основачки издатоци	603		
4.		Сегашна вредност на основачки издатоци	604		

		(< или = на АОП 112 од БС)			
5.	1	Набавна вредност на издатоци во истражувања и развој	605		
5.1.		Плата и надоместоци на плата на вработените кои директно работат на истражувања и развој	606		
5.2.		<u>Трошоци за материјали и услуги[1] користени или потрошени при истражувања и развој</u>	607		
5.3.		Амортизација на недвижности, постројки и опрема користени при истражувања и развој	608		
5.4.		Амортизација на патенти и лиценци користени при истражувања и развој	609		
6.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на издатоци во истражување и развој	610		
7.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на издатоци во истражување и развој	611		
8.		Сегашна вредност на издатоци за истражување и развој (< или = на АОП 112 од БС)	612		
9.	002д	Набавна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права	613		
10.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на патенти, лиценци, концесии и други права	614		
11.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на патенти, лиценци, концесии и други права	615		
12.		Сегашна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права (< или = на АОП 112 од БС)	616		
13.	002д	Набавна вредност на софтвер со лиценца	617		

14.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер со лиценца	618		
15.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер со лиценца	619		
16.		Сегашна вредност на софтвер со лиценца (< или = АОП 112 од БС)	620		
17.	002д	Набавна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба	621	77.438	97.595
18.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер развиен за сопствена употреба	622		
19.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер развиен за сопствена употреба	623	77.438	97.595
20.		Сегашна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	624		
21.	002д	Набавна вредност на набавени бази на податоци	625		
22.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на набавени бази на податоци	626		
23.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на набавени бази на податоци	627		
24.		Сегашна вредност на набавени бази на податоци (< или = АОП 112 од БС)	628		
25.	002д	Набавна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба	629		

26.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	630		
27.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	631		
28.		Сегашна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	632		
29.	3	Набавна вредност на други нематеријални права	633		
30.	008д	Вредносно усогласување на други нематеријални права (ревалоризација)	634		
		Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други нематеријални права			
31.	009д		635		
32.		Сегашна вредност на други нематеријални права (< или = АОП 112 од БС)	636		
		Б.МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА			
33.	10	Земјиште	637		
34.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) земјиште	638		
35.		Сегашна вредност на земјиште (< или = АОП 113 од БС)	639		
36.	11	Шуми	640		
37.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) шуми	641		
38.		Сегашна вредност на шуми (< или = АОП 113 од БС)	642		

39.	18	Вредносно усогласување (ревалоризација) на материјалните добра и природните богатства	643		
		В. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
	022д	Набавна вредност на информациска и телекомуникациска опрема [2])		198.885	0
40.			644		
	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на информациска и телекомуникациска опрема			0
41.			645		
	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на информациска и телекомуникациска опрема		71.375	0
42.			646		
		Сегашна вредност на информациска и телекомуникациска опрема (< или = АОП 117 од БС)		128.227	64.820
43.			647		
	22	Набавна вредност на компјутерска опрема [3])		5.708.183	7.245.702
44.			648		
	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на компјутерска опрема			
45.			649		
	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на компјутерска опрема		5.579.956	7.401.391
46.			650		
		Сегашна вредност на компјутерска опрема (< или = АОП 117 од БС)		128.227	141.136
47.			651		
	25	Набавна вредност на други материјални средства			
48.			652		
	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на други материјални средства			
49.			653		
	029д	Акумулирана амортизација (исправка на			

		вредноста) на			
		други материјални средства			
50.			654		
51.		Сегашна вредност на други материјални средства (< или = АОП 120 од БС)			
			655		
52.		Драгоцени метали и камења	656		
53.		Антиквитети и други уметнички дела	657		
54.		Други скапоцености	658		
		Г. КРАТКОРОЧНИ ОБВРСКИ ЗА ПЛАТИ И ДРУГИ ОБВРСКИ СПРЕМА ВРАБОТЕНИТЕ		5.234.353	6.748.441
	280	Обврски за плати и надомести на плати (< или = на АОП 197од БС)			
55.			659		
	281	Обврски за нето плати (< или = на АОП 197од БС)		3.447.283	4.440.286
56.			660		
	282	Надоместоци на нето плати (< или = на АОП 197 од БС)			
57.			661		
	284	Даноци од плати и надомести (< или = на АОП 197од БС)		318.339	413.347
58.			662		
	285	Придонеси од плати и надомести од плати (< или = на АОП 197 од БС)		1.468.731	1.894.808
59.			663		
		Д. РАСХОДИ		2.154.736	1.421.357
		І. Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт		1.784.260	1.162.664
	421д	Електрична енергија (< или = на АОП 014 од БПР)		1.207.305	458.685
60.			664		
	421д	Водовод и канализација (< или = на АОП 014 од БПР)		80.294	19.402
61.			665		
	421д		666	202.622	412.144

		Пошта, телефон, телефакс и други трошоци за комуникација			
		(< или = на АОП 014 од БПР)			
62.					
		Горива и масла		294.039	272.433
63.	421д	(< или = на АОП 014 од БПР)	667		
		II. Материјали и ситен инвентар		0	0
64.	423д	Униформи	668		
		(< или = на АОП 015 од БПР)			
65.	423д	Обувки	669		
		(< или = на АОП 015 од БПР)			
66.	423д	Прехранбени продукти и пијалаци	670		
		(< или = на АОП 015 од БПР)			
67.	423д	Лекови	671		
		(< или = на АОП 015 од БПР)			
		III. Договорни услуги		163.696	0
	425д	Провизија за платен промет и банкарска провизија			
		(< или = на АОП 017 од БПР)			
68.			672		
	425д	Консултантски услуги			
		(Издатоци за авторски хонорари)			
69.		(< или = на АОП 017 од БПР)	673		
	425д	Осигурување на недвижности и права(< или = на АОП 017 од БПР)		163.696	
70.			674		
	425д	Плаќања за здравствени организации од Министерството за здравство		0	
71.		(< или = на АОП 017 од БПР)	675		

	425д	Здравствени услуги во странство			
72.		(< или = на АОП 017 од БПР)	676		
		IV. Други тековни расходи		134.208	92.353
	426д	Други оперативни расходи		134.208	92.353
73.		(< или = на АОП 018 од БПР)	677		
		V. Разни трансфери		72.572	166.340
	464д	Државни награди и одликувања			
74.		(< или = на АОП 037 од БПР)	678		
	464д	Трансфери при пензионирање (< или = на АОП 037 од БПР)		72.572	166.340
75.			679		
		VI. Социјални надоместоци		0	0
	471д	Еднократна парична помош и помош во натура			
		(< или = на АОП 040 од БПР)			
76.			680		
	471д	Детски додаток			
77.		(< или = на АОП 040 од БПР)	681		
		Помош за здравствена заштита на растенија и животни			
		(< или = на АОП 040 од БПР)			
78.	471д		682		
	471д	Исхрана за бездомници и други социјални лица			
		(< или = на АОП 040 од БПР)			
79.			683		
		Г. ПРИХОДИ		55.164.579	80.558.000
		I. Такси и надоместоци			
80.	723д	Закупнини	684		
		(< или = на АОП 079 од БПР)			
		II. Трансфери од други нивоа на власт		55.164.579	80.558.000
81.	741д	Трансфери од Буџетот на Република Македонија	685	55.164.579	80.558.000

		(< или = на АОП 088 од БПР)			
82.	741д	Трансфери од буџетите на фондовите	686		
		(< или = на АОП 088 од БПР)			
83.	741д	Блок дотации на општината по одделни намени	687		
		(< или = на АОП 088 од БПР)			
		Е. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
84.		Просечен број на вработени врз основа на состојбата на крајот на месецот	688	67	67

Скопје 28.02.2025

ПРЕТСЕДАТЕЛ
ИЛЧЕ МУШАРЕВСКИ



Лице одговорно за составување
на образецот



Датум на прием во ЦРСМ _____
Контролата ја извршиле _____

Ред.бр	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		РАСХОДИ: I. ТЕКОВНИ РАСХОДИ (002+007+012+020+024+029+033+039)	001	55.100.897,00 ден.	74.971.689,00 ден.
		а) ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ (од 003 до 006)	002	44.889.278,00 ден.	67.796.010,00 ден.
1	401	Плати и надоместоци	003	31.910.800,00 ден.	47.917.191,00 ден.
2	402	Придонеси за социјално осигурување	004	12.448.478,00 ден.	18.672.303,00 ден.
3	403	Останати придонеси од плати	005		
4	404	Надоместоци	006	530.000,00 ден.	1.206.516,00 ден.
		б) РЕЗЕРВИ И НЕДЕФИНИРАНИ РАСХОДИ (од 008 до 011)	007		

5	411	Финансирање на нови програми и потпрограми	008		
6	412	Постојана резерва (непредвидливи расходи)	009		
7	413	Тековни резерви (разновидни расходи)	010		
8	414	Резерви за капитални расходи	011		
		в) СТОКИ И УСЛУГИ (од 013 до 019)	012	6.927.481,00 ден.	4.992.246,00 ден.
9	420	Патни и дневни расходи	013	70.190,00 ден.	28.599,00 ден.
10	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	014	4.213.048,00 ден.	2.491.432,00 ден.
Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
11	423	Материјали и ситен инвентар	015	323.770,00 ден.	285.705,00 ден.
12	424	Поправки и тековно одржување	016	1.562.224,00 ден.	1.614.960,00 ден.
13	425	Договорни услуги	017	624.041,00 ден.	412.987,00 ден.
14	426	Други тековни расходи	018	134.208,00 ден.	158.563,00 ден.
15	427	Привремени вработувања	019		
		г) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ВОНБУЏЕТСКИ ФОНДОВИ (од 021 до 023)	020	0,00 ден.	0,00 ден.
16	431	Трансфери до Фондот за ПИОМ	021		
17	432	Трансфери до Агенцијата за вработување	022		
18	433	Трансфери до Фондот за здравствено осигурување	023		
		д) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ЕЛС (од 025 до 028)	024	0,00 ден.	0,00 ден.
19	441	Дотации од ДДВ	025		
20	442	Наменски дотации	026		
21	443	Блок дотации	027		

22	444	Дотации за делегирани одделни надлежности	028		
		г) КАМАТНИ ПЛАЌАЊА (од 030 до 032)	029	0,00 ден.	0,00 ден.
23	451	Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	030		
24	452	Каматни плаќања кон домашни кредитори	031		
25	453	Каматни плаќања кон други нивоа на власт	032		
		е) СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ (од 034 до 038)	033	3.284.138,00 ден.	2.183.433,00 ден.
26	461	Субвенции за јавни претпријатија	034		
27	462	Субвенции за приватни претпријатија	035		
28	463	Трансфери до невладини организации	036		
29	464	Разни трансфери	037	3.284.138,00 ден.	2.079.718,00 ден.
30	465	Исплати по извршни исправи	038		103.715,00 ден.
		ж) СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ (од 040 до 043)	039	0,00 ден.	0,00 ден.
31	471	Социјални надоместоци	040		
32	472	Плаќања на бенефиции од Фондот за ПИОМ	041		
33	473	Плаќање на надоместоци од Агенцијата за вработување	042		
34	474	Плаќање на надоместоци од Фондот за здравствено осигурување	043		
Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		II. КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (од 045 до 054)	044	63.682,00 ден.	63.949,00 ден.
35	480	Купување на опрема и машини	045	63.682,00 ден.	63.949,00 ден.

36	481	Градежни објекти	046		
37	482	Други градежни објекти	047		
38	483	Купување на мебел	048		
39	484	Стратешки стоки и други резерви	049		
40	485	Вложувања и нефинансиски средства	050		
41	486	Купување на возила	051		
42	487	Капитални трансфери до вонбуџетски фондови	052		
43	488	Капитални дотации до ЕЛС	053		
44	489	Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации	054		
		III. ОТПЛАТА НА ГЛАВНИНА (од 056 до 058)	055	0,00 ден.	0,00 ден.
45	491	Отплата на главнина до нерезидентни кредитори	056		
46	492	Отплата на главнина кон домашни институции	057		
47	493	Отплата на главнина до други нивоа на власт	058		
		А. ВКУПНО РАСХОДИ (001 + 044 + 055)	059		
		Б. ОСТВАРЕН ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ (103 минус 059)	060		
48	811, 812 и 813	В. ДАНОЦИ, ПРИДОНЕСИ И ДРУГИ ДАВАЧКИ ОД ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ – ДОБИВКАТА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ	061		
		Г. НЕТО ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПО ОДАНОЧУВАЊЕ (060 минус 061)	062		
		Д. РАСПОРЕДУВАЊЕ НА НЕТО ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ-ДОБИВКАТА (од 064 до 066)	063		

49	830	За покривање на загуба	064		
50	831	За поврат во буџетот односно фондот	065		
51	833	За пренос во наредната година	066		
Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Г. ВКУПНО (059+060) = 105 ако 061 е поголемо од 060 тогаш (059+061) = 105	067	55.164.579,00 ден.	75.035.639,00 ден.
		ПРИХОДИ: I. ДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 069 до 076)	068		
52	711	Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	069		
53	712	Придонеси за социјално осигурување	070		
54	713	Даноци од имот	071		
55	714	Домашни даноци на стоки и услуги	072		
56	715	Данок од меѓународна трговија и трансакции (царини и давачки)	073		
57	716	Еднократни посебни такси	074		
58	717	Даноци на специфични услуги	075		
59	718	Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	076		
		II. НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 078 до 082)	077		
60	721	Претприемачки приход и приход од имот	078		
61	722	Глоби, судски и административни такси	079		

62	723	Такси и надоместоци	080		
63	724	Други владини услуги	081		
64	725	Други неданочни приходи	082		
		III.КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ (од 084 до 087)	083		
65	731	Продажба на капитални средства	084		
66	732	Продажба на стоки	085		
67	733	Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	086		
68	734	Приходи од дивиденди	087		
		IV. ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИИ (од 089 до 092)	088	55.164.579,00 ден.	75.035.639,00 ден.
Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
69	741	Трансфери од други нивоа на власт	089	55.164.579,00 ден.	75.035.639,00 ден.
70	742	Донации од странство	090		
71	743	Капитални донации	091		
72	744	Тековни донации	092		
		V. ДОМАШНО ЗАДОЛЖУВАЊЕ (од 094 до 096)	093	0,00 ден.	0,00 ден.
73	751	Краткорочни позајмици од земјата	094		
74	753	Долгорочни обврзници	095		
75	754	Друго домашно задолжување	096		
		VI. ЗАДОЛЖУВАЊЕ ВО СТРАНСТВО (од 098 до 100)	097	0,00 ден.	0,00 ден.
76	761	Меѓународни развојни агенции	098		
77	762	Странски влади	099		
78	769	Други задолжувања во странство	100		

79	771	VII. ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ Продажба на хартии од вредност	101		
80	781	VIII. ПРИХОДИ ОД ОТПЛАТА НА ЗАЕМИ Приходи од наплатени дадени заеми	102		
		A. ВКУПНО ПРИХОДИ (068+077+083+088+093+097+101+102)	103	55.164.579,00 ден.	75.035.639,00 ден.
81	890	Б. НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ (059+ 061 минус 103)	104		
		В. ВКУПНО: (103+104 = 067)	105	55.164.579,00 ден.	75.035.639,00 ден.
82		Г. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ: Просечен број на вработени врз основа на часовите на работа во пресметковниот период (цел број)	106	67	67

М.П.

Во Скопје

ден .02.2025

Лице одговорно за составување на
Билансот: Елена Т.Чатмова



ПРЕТСЕДАТЕЛ

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. бр.	Класа ¹	Назив ²	
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

1) Во колоната за „Класа“ се внесува нумеричка ознака за класа согласно НКД за дејноста од која субјектот остварува приход.

2) Во колоната „Назив“ се внесува описно називот на дејноста според НКД од која субјектот остварува приход.

3) Во колоната „Остварени приходи“ се внесува износот на остварени приходи по дејности.

РЕГИСТРИРАНА ПРЕТЕЖНА ДЕЈНОСТ (Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

8 4 1 1

Општи дејности на јавна управа

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ПРЕТЕЖНО ОД Општи дејности на јавна управа ДЕЈНОСТ-

8 4 1 1

(Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

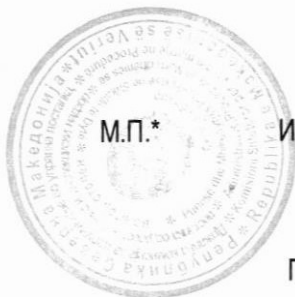
Лице одговорно за составување на образецот:

Име и презиме Елена Тодорова Чатмова

Потпис

Во Скопје

На ден .02.2025г.



Име и презиме на законскиот застапник

Илче Мушаревски

Потпис

* За трговските друштва не е задолжителна употреба на официјалниот печат согласно Законот за трговските друштва.

